

陆丰市“十四五”综合交通运输体系发展规划

(报批稿)

陆丰市交通运输局
苏交科集团股份有限公司
二〇二二年一月

前 言

“十四五”时期是我国全面开启建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是广东省携手港澳建成具有全球影响力的国际科技创新中心、成为新发展格局的战略支点的加速期，是陆丰市围绕“奋力裂变发展，实现蓝色崛起”总目标，突出当好粤东蓝色崛起示范区、汕尾高质量发展新引擎，建设生态宜居宜业宜游滨海城市的关键期。交通运输是经济社会发展的重要基础和支撑，交通运输的高质量发展是社会进步的重要标志。加快构建现代综合交通运输体系，是落实国省重大战略意图的客观要求，是适应陆丰市经济社会及交通运输行业发展形势的现实需要，也是推动陆丰市高质量发展的必由之路。

《陆丰市“十四五”综合交通运输体系发展规划》以《陆丰市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》和国省相关规划为指导，对“十三五”全市交通运输发展进行全面回顾和总结，明确“十四五”交通运输发展思路目标、重点任务和重大项目，是政府部门履行职责和引导市场主体的重要依据，是指导“十四五”陆丰市交通运输高质量发展的纲领性文件。

目 录

第一章 “十三五”发展回顾	1
一、发展成就	1
二、存在问题	15
第二章 “十四五”发展形势和需求	19
一、形势要求	19
二、趋势研判	22
第三章 “十四五”发展思路和目标	25
一、指导思想	25
二、基本原则	25
三、发展策略	26
四、发展目标	28
五、总体布局	31
第四章 构筑高质量综合立体交通网络	34
一、建设发达的快速交通网.....	34
二、构建完善的干线交通网.....	35
三、拓展广泛的基础交通网.....	44
四、提升现代养护管理水平.....	48
第五章 建设高品质公众出行服务体系	51
一、推进客运枢纽高品质发展.....	51
二、引导城际客运多元化发展.....	52
三、促进城市客运全方位发展.....	54

四、推进城乡客运均等化发展.....	56
五、深化出租车行业制度改革.....	58
六、逐步发展旅客的联程联运.....	59
七、提升维修驾培业服务能力.....	59
八、推动无障碍基础设施建设.....	61
九、推进交旅融合创新型发展.....	61
第六章 构建高效率货运物流服务体系	64
一、推进货运枢纽高效发展.....	64
二、推广先进运输组织模式.....	65
三、优化城市货运配送体系.....	66
四、推进农村物流融合发展.....	67
五、提升邮政快递业普惠性.....	68
六、引导运输装备专业发展.....	70
第七章 打造高标准智慧绿色平安交通	72
一、培育智慧交通发展新动能.....	72
二、践行绿色交通发展新理念.....	73
三、构筑平安交通发展新格局.....	74
第八章 健全高效能现代交通治理体系	78
一、重视交通运输规划研究.....	78
二、深化交通运输领域改革.....	78
三、推进交通法治部门建设.....	79
四、加强信用交通体系建设.....	81
五、强化交通行业市场监管.....	81
六、夯实行业党风廉政建设.....	82

七、注重交通人才队伍培养.....	83
第九章 保障措施.....	85
一、强化组织领导	85
二、加强政策支持	85
三、强化要素保障	85
四、加强监督评估	87

附表：陆丰市“十四五”综合交通重点建设项目表

附图：1、综合交通现状示意图

2、综合运输通道布局示意图

3、“十四五”综合交通网络规划示意图

4、“十四五”骨架公路规划示意图

5、“十四五”高速公路重点建设项目示意图

6、“十四五”普通干线公路重点建设项目示意图

7、“十四五”农村公路重点建设项目示意图

8、“十四五”乡村振兴示范带道路提升项目示意图

9、“十四五”铁路重点建设项目示意图

10、“十四五”港口重点建设项目示意图

11、“十四五”客货场站重点建设项目示意图

12、“十四五”交通运输服务设施重点建设项目示意图

第一章 “十三五”发展回顾

一、发展成就

“十三五”期间，面对错综复杂的宏观环境、前所未有的风险挑战特别是新冠肺炎疫情严重冲击，在陆丰市委、市政府的坚强领导和上级交通运输主管部门的大力支持下，陆丰市交通运输系统全面贯彻落实党的十九大和习近平总书记视察广东重要讲话和指示精神，以建设人民满意交通为出发点，积极融入广东省“一核一带一区”区域发展新格局，大力推进交通基础设施项目建设，突出抓好交通运输行业管理，全面深化交通运输改革，交通出行方式、运输结构、服务品质发生了根本性变化，交通运输对经济社会发展的支撑和引领作用明显增强。

（一）交通建设投资稳步增长

“十三五”期间，全市累计投入约 44.7 亿元用于交通基础设施建设。其中，高速公路 12.7 亿元、普通国省道 9.2 亿元、农村公路 6.1 亿元、港口航道 16.7 亿元，投资结构逐步优化，较好地发挥了交通基础设施建设对投资增长的拉动作用。

表 1-1 陆丰市“十三五”交通投资完成情况（亿元）

合计	其中			
	高速公路	普通国省道	农村公路	港口航道
44.7	12.7	9.2	6.1	16.7

（二）基础设施建设成绩显著

1、公路建设成效明显

公路网络不断优化完善。一是路网布局逐步完善。“十三五”期间，陆丰基本形成了以沈海高速（G15）、甬莞高速（G1523）、梅汕高速（S19）、G228、G324、S238、S240、S241、S510、S549等高速公路和普通国省道为干线，农村公路为集散的层次分明、布局合理、衔接顺畅的公路网络体系。二是路网规模快速增长。截至2020年底，全市公路总里程达2060.661公里，公路网面积密度为122.1公里/百平方公里，网络覆盖程度不断提高。三是路网结构持续优化。截至2020年底，全市二级及以上公路达到386.316公里，占总里程18.75%。其中，普通国省道二级及以上公路比例达到88.7%，高于广东省（65.7%）、珠三角地区¹（72.2%）、粤东西北地区²（62.7%）、汕尾市（74.3%）的平均水平；农村公路等级公路比例达到100%，三级及以上公路占比16.1%，略低于广东省平均水平（16.3%）。全市基本消除等外公路，高等级公路占比明显提升，路网结构日趋合理，路网畅通度和通行条件得到明显改善。

高速公路对外联系畅达高效。“十三五”期间，建成梅汕高速陆丰段、甬莞高速陆丰段等高速公路，G15沈海高速扩建工程（陆丰段）扩建工程开工建设，全市新增通车里程11.291公里，有效加强了陆丰与揭西、陆河、兴宁、梅州等地的快速联系，进一步完善了四通八达的高速公路网络。深

¹ 珠三角地区：包括广东省广州、佛山、肇庆、深圳、东莞、惠州、珠海、中山、江门等9个城市。

² 粤东西北地区：包括广东省内珠三角地区以外的城市，具体指汕头、潮州、揭阳、梅州、汕尾、河源、韶关、清远、云浮、阳江、茂名、湛江等12个城市。

汕高速潭西互通完成前期基础工作，揭普惠高速南延线工程前期工作正稳步推进。

普通国省干线公路达标提质。“十三五”期间，不断推进普通国省道升级改造，建成 G324 陆丰穿城路段改建工程、内湖至碣石旅游公路升级改造、G228 碣石至东海乌坎路段路面改造工程、G324 陂洋至内湖段路面改造、G324 博美穿城段路面改造、G324 博美穿镇段市政配套工程、S240 陆河交界至沈海高速陆丰互通出入口段路面改造工程等重点项目，累计完成普通国省道路路面改造 174 公里；S510 河西至西南公路改建工程开工建设。全市“两横三纵两联”的普通国省干线公路网逐步完善，有效连通了市域内重点乡镇、产业、旅游节点，干线公路服务效能有效提升。

“四好农村路”建设量质并举。“十三五”期间，全市大力推进农村公路改扩建及路面拓宽工程，累计建设农村公路路面硬底化 419 公里。至 2020 年底，全市农村公路里程达到 1759.585 公里，等级公路比率 100%，乡镇、建制村和自然村通硬底化路率均为 100%，为广大农村群众出行的便捷和安全性提供了有力保障。全市积极打造美丽乡村精品线路，依托现有资源要素，投入 10.17 亿元建设了“陆丰市乡村振兴滨海走廊示范带”以及“陆丰市乡村农业生态休闲观光旅游路线”，同时启动环东海镇七彩田园休闲观光旅游路线和十大美丽乡村示范样板村规划建设，持续助力全市美丽乡村建设向纵深发展，支撑乡村振兴战略落地实施。

2、铁路建设稳中有进

“十三五”期间，陆丰主动响应国省重大战略，更加积极主动融入“双区”驱动和全省“一核一带一区”区域发展格局。全力推进汕汕高铁陆丰段开工建设，建成后将有助于陆丰提升对外通道能力，提升百姓出行品质，向西进一步畅通衔接粤港澳大湾区核心城市的大通道，向东加快融入汕潮揭都市圈，打造粤东城镇群融湾强带的重要支点。

3、港口设施提质扩能

“十三五”期间，陆丰全力加大港口建设投入，积极推动港口功能规模化、码头专业化，大力发展海岸经济，着力将陆丰港区打造成为汕尾港的重要港区和粤东地区重要的港口枢纽。陆丰甲湖湾电厂 10 万吨级配套码头完工投入使用，碣石田尾山 3000 吨级重件码头建成投产，海工基地水工码头建设加快推进，陆丰港口服务能力得到进一步提升，陆海统筹、港口产业联动发展格局初步显现。

专栏：“十三五”港口项目建设情况

1、陆丰甲湖湾电厂配套码头工程：位于陆丰湖东镇海岬山附近海域，汕尾港陆丰港区湖东作业区。建设 1 个 10 万吨级煤炭接卸泊位（水工结构按照靠泊 15 万吨级船舶设计和建设）和 1 个 3000 吨级重件泊位，泊位总长 448m。项目总投资 13.44 亿元，当前该工程已竣工并投入运行。

2、陆丰海洋工程基地配套码头工程：位于陆丰市碣石镇陆丰核电进厂道路东南侧，距离陆丰核电厂 3km。建设 2 个码头 3 个泊位（其中 1#泊位为运维泊位；2#泊位为 5000DWT 重件泊位，最大可

停靠 9900t 特种船舶；3#泊位为 5000DWT 重件泊位）及相应配套设施，码头总长 361m，年设计通过能力 154.5 万吨。项目总投资 7.37 亿元，于 2020 年 3 月开工。

4、客货场站不断完善

公路客运场站能级不断提升。2016 年，陆丰市碣石粤运汽车客运站顺利完成升级改造，该站是集长短途客运、出租的士及公共汽车等相关客运服务于一体的县级枢纽站。截至 2020 年底，陆丰共有陆丰粤运汽车总站、城北客运站、碣石粤运汽车站、甲子粤运汽车站等 4 个公路客运场站，其中：二级客运站 1 个、三级客运站 1 个、四级客运站 2 个、简易客运站 1 个。此外，全市已建成农村候车亭 197 个。

表 1-2 陆丰市“十三五”末公路客运场站（四级及以上）一览表

名称	场站等级	占地面积 (m ²)	设计旅客发送能力 (人次)
陆丰粤运汽车总站	二级	18488	8000
城北客运站	三级	8650	5000
碣石粤运汽车站	四级	6881	3000
甲子粤运汽车站	四级	5586	3000

铁路客运枢纽建设持续推进。“十三五”期间，陆丰坚持把基础设施建设作为服务经济社会发展的重要引擎，率先完成陆丰东站、陆丰南站的设计工作和《汕汕铁路陆丰站站区交通规划组织研究》编制工作，积极谋划打造陆丰城市“新门户”，合理衔接区域重大交通设施布局，科学合理指导高铁站及其周边地区的发展与建设。截止 2020 年底，陆丰市拥有一座高铁站即陆丰站（厦深铁路中间站），是汕尾铁路“两主一辅”客运枢纽格局中“两主”之一，是汕尾市重要的交通枢纽。

货运物流场站呈跨越式发展。“十三五”期间，市交通运输部门会同发改、商务、供销、邮政、农业等相关部门，大力推进物流园区建设，建成河西松正货运站、陆丰建美园实业有限公司、陆丰市鹏建实业有限公司等8个货运物流场站。截止2020年底，全市共有35家物流点，覆盖8个乡镇和16个建制村，基本构建了“县、镇、村”三级农村物流体系，城镇农村物流发展和基础设施建设得到了较大改善。

表 1-3 陆丰市“十三五”货运物流场站建设情况一览表

场站名称	占地面积 (亩)	主要功能	位置	建成年份
陆丰市鹏建实业有限公司	10	普通货运	陆丰市城东镇上陈村东晟苑第6号店铺	2016
陆丰市蓝太阳运输有限公司	10	普通货运	陆丰市南塘镇厦寨村1巷9号	2018
陆丰市标安建筑材料有限公司	0.5	普通货运	陆丰市东海镇后溪仔老盐站	2018
陆丰建美园实业有限公司	2	运输砂石 混凝土	陆丰市东海镇红光桥西村桥西路15号之一3楼	2018
陆丰市金莎运输有限公司	15	普通货运	陆丰市东海经济开发区第十小区阳光大道南侧	2018
河西松正货运站	0.3	运输家具	河西加油站左侧	2019
陆丰市鸿运运输有限公司	10	普通货运	陆丰市城东镇东环大道南侧尾段市廉租房二期东侧	2019
陆丰市天昊运输有限公司	30	普通货运	陆丰市东海经济开发区泰丰路2号	2020

5、养护工作卓有成效

“十三五”期间，全市坚持依法治路、保护路产、维护路权、保障畅通的工作理念，全面提升养护精细化、规范化管

理水平，重点强化了公路日常性、预防性养护，桥涵养护管理不断加强，路况水平持续提升，为人民群众创造了安全畅通的交通运输环境。大力推进公路安全隐患治理工作，实施普通国省道公路安全生命防护工程 90 公里；投入 2235 万元进行普通国省道危桥改造，目前已建设完成 6 座，5 座正在施工。完成县乡公路安全生命防护工程 205 公里，全面排查并分类整治现有农村公路安全隐患重点路段 5 处，其中省级督办 1 个、市级督办 2 个、县级督办 2 个，共计投入 1500 万元。

（三）运输服务水平不断提升

1、客运体系不断完善

一是城乡一体的公共交通网络基本建成。陆丰市基本形成了城际、城市、城乡、镇村、旅游五位一体的旅客运输体系，基本实现无缝对接，城乡交通运输一体化发展水平达到 AAAA 级。城际公交方面，拥有跨区县公交线路 4 条，公交车 25 辆；城市公交方面，拥有城市公交线路 5 条、公交车 60 辆；城乡公交方面，拥有农村公交线路 25 条、公交车 275 辆；镇村公交方面，拥有农村客运线路 15 条，客运车辆 46 辆，通达 24 个乡镇场，全市 288 个建制村全部通客车（含公交车），通达率 100%，提前完成省厅下达工作任务；旅游客运方面，全市共有陆丰市乾盛运输有限公司、陆丰市东陆旅游有限公司、陆丰市喜途运输有限公司等旅游包车企业 3 家，旅游客车 30 辆，占全市营运客车总数 16%，平均座位数 35

座，年度车辆平均使用率达到 90%以上，较好地支撑了全市旅游客运健康发展。二是客运公司化经营加快推进。截至 2020 年底，全市 192 辆客运班车已全部实行公司化经营，客运班车公司化率达 100%。三是公交运力结构逐步优化。“十三五”期间，陆丰市粤运公共交通运输有限公司于 2016 年和 2018 年底分别购置了 200 台、160 台比亚迪牌新能源纯电动车，运营公交车中新能源公交车比重达 100%。

2、物流发展态势良好

“十三五”期间，全市以服务三次产业发展为重点，以市场需求为导向，鼓励引导大型企业引入现代物流理念，培育现代物流体系。一是货运体系不断完善。截至 2020 年底，全市 35 家物流点共有货运车辆 396 辆，其中厢式货车 52 辆，占比 13%。二是农村物流快速发展。为助力脱贫攻坚取得决定性胜利，组织举办特色农产品展销会，设立 1 个市（县）级电商服务中心、6 个镇级服务站、242 个益农信息社网络点，拓宽了扶贫农产品营销渠道，有效转移 3440 名贫困劳动力到深圳稳定就业。

3、服务产业配套有力

推进维修检测行业发展。一是全面加强维修检测行业违规经营行为的监管执法力度。2020 年对全市维修厂进行清理整顿，对违规经营、未在交通运输主管部门办理备案的维修业户开出 305 份停业通知书，责令停业整改。二是严格运输车辆安全技术管理。监督各企业建立车辆安全技术管理制度，

实行车辆日常保养、保修制度、二级维护检测、技术等级评定和回场安检等台账管理，提高车辆安全技术性能。

规范驾培行业有序发展。一是开展驾培行业专项整治行动，对全市持证驾培机构进行专项检查，对东海镇、博美镇、南塘镇等地区非法训练场、非法报名点及违法违规经营行为进行全面排查。“十三五”期间，累计处理驾培行业违法 30 余宗，整改报名点 10 个、教练场 5 个，依法取缔非法报名点 16 个，非法教练场 11 个。二是狠抓营运驾驶员从业资格考核和安全教育工作。健全企业安全生产学习例会制度，实行驾驶员、乘务员、管理人员每年 24 小时脱产培训制度，保证年度培训率达到 90%以上，提高驾驶员安全业务技术技能；实行驾驶员招聘考核和备案制度，把好驾驶员从业资格关；落实驾驶员违规惩处措施，实行违章驾驶员“黑名单”制度。三是贯彻落实机动车驾驶培训机构新国标资质的要求，保证各驾校对新国标要求条件的充分理解。累计投入 1700 多万元扩大教练场地面积 7 万多平方米，购进新教练车 150 多部，确保全市驾校已基本到达新国标标准要求。

（四）行业治理能力持续增强

1、平安交通建设深入推进

一是安全生产责任体系不断健全。严格落实执行《陆丰市交通运输局及其有关部门安全生产职责》和《陆丰市交通运输企业安全生产职责》，通过签订责任书，层层落实目标责任管理；坚持每个季度至少召开一次以上防范重特大安全事

故会议，不断完善安全生产工作方案，进一步落实领导班子“党政同责、一岗双责、失职追责”的责任制，做到分工明确，责任落实到位。

二是安全生产隐患排查整治持续加强。在全市交通运输行业组织开展安全隐患排查整治专项行动、道路交通安全专项整治工作和“安全宣传月”，及时排查，发现问题及时责令整改。“十三五”期间，对于重点排查出来的青塘大桥、梅林桥、黄塘桥等 3 座危桥以及其他 9 处一般安全隐患、7 项公路桥梁类安全隐患均已采取整治措施，整改治理率达 100%。

三是安全生产源头监管抓好抓实。严格规范经营资质审验和安全考核，按照“谁审批谁负责，谁主管谁负责”的原则，严把运输市场准入关。坚持实施安全生产季度、年度评估、考核制度和运输企业、维修行业信誉安全考核制度，提高运输企业安全生产资质。严格运输车辆安全技术管理，坚决对客运站场把好“三不进站、六不出站”。

四是交通工程质量监督有序加强。制定《陆丰市交通运输局交通建设工程质量监督期监督管理制度》《陆丰市农村公路建设工程质量监督实施细则》等交通建设工程质量监督的管理制度，逐步规范农村公路建设工程质量安全监管机制体系，采用巡视抽查、突击检查、专项督查和双随机等方式对工程的质量安全实施监管，重点把控实体工程的关键部位、薄弱环，确保工程安全耐久。

五是安全应急保障机制持续完善。“十三五”期间，市交通运输局针对交通运输、水路运输、台风、消防等问题，共完善制订 20 多个应急预案进行有效防范；认真抓

好应急演练工作，各行业单位组织开展应急演练共计 60 余场次，不断提高抗御突发事件能力。建立应急队伍和配备足够的应急救援装备及物资，进一步提高全行业防范和处置突发事件的能力。目前全市交通运输行业共建立应急队伍 9 支 357 人，配备应急车辆 10 辆，机械设备 6 台，通讯设备 12 套。

2、绿色交通水平显著提高

一是充电基础设施建设不断加快。2019 年 11 月，粤东地区规模最大的新能源汽车充电站-潭西充电站建成并投入使用，进一步提高了服务陆丰地区“节能环保、绿色出行”的能力，大大改善了陆丰市新能源公交(汽车)推广应用环境。

二是强化重点领域污染治理。坚决落实中央环保、海洋督察问题整改要求，坚守生态红线和环保底线，加大重点区域环境整治力度，完成了东海大道和东河两岸改造升级，投入 7.2 亿元对 66 个省定贫困村全面开展村道、庭院及房前屋后绿化美化以及雨污分流，生态建设不断强化。

专栏：潭西充电站

潭西充电站占地面积约 9000 平方米，建有 50 个充电桩，是集停车、充电、洗车于一体的独立型充电站场。全站充电容量 4200 千瓦，配有 50 台交流 84 千瓦一机双枪充电桩，可同时为 100 辆公交车提供充电服务，为陆丰市辖区范围内 0-50 公里新能源公交车辆的全面覆盖提供了有力保障。

3、智慧交通建设步伐加快

一是深入推进“互联网+监管”应用，推行“双随机、一公

开”及“双公示”监管机制，利用“粤监管”移动执法系统和“粤政图”监管现场全景信息，支持移动取证和移动执法，实现行业监管事项清单梳理完成率、监管信息归集率、投诉举报处理率、协同监管响应率四个 100%。二是应用“大数据+网格化+群众路线”工作机制，建设大交通运输建设网格化管理系统，以“粤政图”为载体，加快推进“智慧大应急”建设，建设全市统一交通运输安全在线预警监测系统，构建集中信息共享、业务协同、科学决策、公交服务于一体的专业化、智能化、多维度的生态环境智慧云平台，以人工智能等技术，实现全市交通运输运行和统计监测的数字化和可视化，为交通运输发展调控提供数据支持和依据。三是加强公交、出租车规范化管理，深入推广公交车智能视频监控报警技术应用，目前全市 360 辆新能源公交车已全部完成智能视频监控报警安装工作。四是加快推进陆丰市高速公路 ETC 发展应用，大力推进 ETC 安装宣传工作，进一步提高车辆快捷通行，降低出行成本。截至 2019 年底，陆丰已安装 ETC 车辆约 6 万辆。

4、强化落实法治交通建设

一是深入开展交通运输市场综合整治行动。交通运输行业日常监管力度不断加强，做到“逢非必打，打之必严”。“十三五”期间累计出动执法车辆 4105 余车次、执法人员 18320 余人次，查处各类客货运政违法案件 955 宗，无行政复议案件和行政诉讼案件发生。二是路域环境综合整治工作持续加强。认真开展辖区内主要公路违法广告标牌和其他涉路设施

的整治活动，为陆丰创文创卫工作提升交通文明创建水平。2020年共组织整治行动78次，拆除大型广告标牌95处、乱堆乱放118次、制止占路经营58宗、优化绿化带和补种绿化物3170平方米，清理清除影响交通安全障碍物3200平方米。此外，S238东山村至乌石埔村5公里示范路段整治基本达到示范标准，并以示范路的标准带动陆丰市辖区内的干线公路路域环境整治工作，完成了G228线陆丰段的路域环境整治任务，目前已基本达到“八个无”的目标。

三是重点整治货运车辆非法超限运输。联合市公安局制定《陆丰市治理车辆超限超载联合执法常态化制度化工作实施方案》，加强路面治超联合执法，近三年来采取定点流动相结合、货运源头与“黑名单”车辆联合整治的方式，联合执法135余次，查处超限超载车辆案件543余宗，有效遏制全市公路货车超限超载运输行为，防范重特大事故发生。

四是积极推进扫黑除恶专项斗争工作。按照“有黑除恶，无黑扫恶，无恶治乱”的工作要求，全市交通运输系统重拳出击、多措并举、深挖线索，整治行业乱象，取得了一定阶段性成效。截至目前，市交通运输局共自动摸排线索1宗，接陆丰扫黑除恶办移交线索4宗，均已协助核查上报完毕。

五是建立健全工作制度，严格规范执法行为。修订完善了《交通行政执法责任制》，进一步健全行政执法责任制；修改完善《重大行政处罚集体讨论制度》，同时成立了重大案件集体讨论领导小组并对集体讨论程序进行严格规范，加强对重大行政处罚案件的监督管理；依据《广

东省行政执法公示办法（试行）》《广东省重大行政执法决定法制审核办法（试行）》等文件要求，制定行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核三项制度，将全市交通运输行政执法规范化。

5、行业疫情防控成效显著

一是当好“战斗员”。严格按照“外防输入、内防扩散”的要求，带头站稳防控疫情一线。陆丰市交通运输局联合公安、卫生部门全力做好全市交通运输领域新型冠状病毒肺炎疫情防控工作。疫情发生以来，全局党员干部取消春节休假，带头冲锋，奔赴疫情防控和春运保畅一线。在全市各客运站、高铁站、高速公路出入口、服务区、公路建设工程、重要路段设置驻点联合检疫站，坚持“有人领导、有人联系、有人在岗”三有制度开展24小时不间断驻点轮值工作，全面做好旅客体温检测、公共场所及车辆消毒、交通疏导、路面排查等多项工作。**二是当好“信息员”。**积极配合做好密切接触人群追踪排查和个人防疫检查等工作，教育引导身边亲友、群众配合做好疫情筛查检测工作，对疑似病例和相关情况及时向党组织报告。**三是当好“宣传员”。**带头学习宣传各级党委、政府的决策部署和防控知识，加强宣传引导，主动做好解惑释疑工作，及时、快捷、准确向群众宣传防治信息，引导广大群众理性应对疫情，引导身边人不信谣、不造谣、不传谣。**四是当好“组织员”。**发动广大人民群众共同参与疫情防控，形成群防群治、联防联控的强大合力，带头管好身边人和身

边事，自觉做到并积极劝导他人不串门、不集会、不聚餐，在公共场所佩戴口罩，坚决切断疫病的输入和传播渠道。同时，精准服务企业有序复工复产，积极组织返岗专车接送服务，有序引导异地务工人员有序返岗。

二、存在问题

“十三五”时期，陆丰市交通运输发展总体成效显著，但与新时期建设交通强国、交通强省，开启社会主义现代化建设新征程的要求相比，与全市高质量发展要求相比、与满足人民群众美好出行的需求相比，仍存在一些不平衡不充分问题。具体表现在以下几方面：

1、综合立体交通网络结构亟待优化

一是公路路网结构不尽合理。截至 2020 年底，陆丰市二级及以上公路占比仅为 18.7%，路网技术等级水平只有 3.46，远低于广东省平均水平。干线公路网快速畅达能力不足，技术等级和服务效率需提升。二是铁路运输仍是薄弱环节。陆丰境内仅有一条厦深铁路贯穿境内，实际运营速度只有 200 公里/小时，无法快速联系粤港澳大湾区及周边重点城市。三是水运优势未得到充分发挥。乌坎码头因货运业务减少、港口设施和进港航道等未能及时维护，已暂停经营生产。全市港口资源利用不足，水运功能未能得到充分发挥。四是枢纽场站体系有待完善。境内仅有陆丰高铁站，公交、社会停车、出租车等配套设施不尽完善，枢纽功能较弱、辐射能力有限。

2、交通服务乡村振兴能力还需加强

一是农村公路网络有待完善。农村公路通达深度、覆盖水平有待提升，部分低等级农村公路与干线公路、城市道路以及其他运输方式的衔接还不够顺畅，与农村产业园、工业集中区等新型节点匹配程度有所不足。二是农村公路管养体系有待健全。存在养护事权与资金不匹配的情况，对省级补助的依赖较为严重，养护资金投入不足、仍有较大缺口，农村公路发展的县级政府主体责任有待进一步落实；管养长效机制尚未建立，养护市场化仍需进一步推进。

3、交通服务人民满意能力仍待提升

一是公共交通体系仍需完善。陆丰市建成区万人拥有公交车标台数约 1.4，处于较低水平，公交场站等基础设施仍显不足，城乡公交线路覆盖率仍需提升，公共交通对公众的吸引力不断下降。目前陆丰未正式放开网约车市场，出租客运持续健康发展的压力巨大，传统客运市场服务模式亟需转型升级适应百姓多样化的出行需求。二是无障碍设施建设仍需加强。截至 2020 年底，全市 65 岁以上人口达到 135027 人，老龄化率 11.05%。按照国际标准³，陆丰已进入老龄化社会，现有的交通基础设施在建设时对无障碍设施考虑不足，无法应对当前老龄化社会的需求，也未能完全满足儿童、孕妇、残疾人等弱势群体的需求。三是现代物流发展仍然滞后。目前缺乏大型综合物流园区，城镇及农村物流运营主体点多且散、规模小，集聚度低。物流标准化、信息化建设水平有待

³ 当一个国家或地区 60 岁以上老年人口占人口总数的 10%，或 65 岁以上老年人口占人口总数的 7%，即意味着这个国家或地区已进入老龄化社会。

提升。农村物流发展瓶颈亟待破解，目前全市 35 家物流点的乡镇和建制村覆盖率分别为 35%和 6%，不能满足城镇农村现代物流的实际需要，农村物流体系建设亟需进一步加快。

（四）交通行业综合治理体系仍需健全

平安交通方面，普货企业小散状态明显，部分货运物流企业经营场地简陋、消防设施简单、技防安检不达标，安全隐患突出。**绿色交通方面**，随着客货运输量的增长，交通行业能源消耗的增速明显，交通外部负效应的治理工作还不完善，距离人民满意还有较大差距。**智慧交通方面**，信息融合仍需加强，信息化建设存在“重硬件轻软件、重建设轻应用”的现象，信息资源开发利用和共享程度较低。交通执法装备信息水平有待提高。**行业治理方面**，全市道路交通市场和路域环境有待提升；扫黑除恶专项斗争宣传形式和内容单一，与各部门联动机制不够健全；亟需建立监管有力、弹性包容的行业治理体系，行业治理能力有待提高。**人才队伍方面**，人才结构不尽合理，人员经费保障不足，人才队伍呈现老龄化趋势；高学历和高技能人才相对短缺。

5、交通面临资源要素约束日益严峻

一是**用地供需矛盾愈加突出**。土地资源的刚性约束日益显现，建设用地指标紧，占补平衡落实困难，尤其是永久基本农田对项目建设的制约越来越强。二是**建设资金筹措难度加大**。交通公益性项目财政资金缺位、经营性项目融资成本高，建设融资压力进一步加大。目前陆丰市交通基础设施建

设投资需求量较大，地方财政困难，加之上级资金补助有限，部分项目进展缓慢。三是**生态环保要求越来越高**。国家大力推进生态文明建设，优化空间开发格局，生态管控刚性约束不断加强，要求交通建设项目在选址选线时避绕生态保护红线，全面加强生态环保设计、推行生态防护技术，促进绿色发展。

第二章 “十四五”发展形势和需求

一、形势要求

1、开启全面建设社会主义现代化国家新征程，要求交通运输当好“先行官”

“十四五”时期是我国由全面建成小康社会向社会主义现代化迈进的起步期，也是陆丰在高水平全面建成小康社会基础上全面开启基本实现社会主义现代化新征程的关键阶段。“十四五”时期，面临国省重大战略纵深推进、经济社会更高质量发展、社会主要矛盾的新转变、新型城镇化和城乡一体化的快速推进、工业化发展的阶段性变化、产业革命和科技革命的深刻变革、人民对美好生活的新需求等新形势变化。要求陆丰进一步发挥交通运输的“先行官”作用，支撑和引领全市经济社会发展迈入现代化。

2、贯彻落实交通强国战略，要求陆丰加快构建综合交通体系

党的十九大作出了建设交通强国的战略部署，为新时代交通运输发展指明了方向。中共中央、国务院印发《交通强国发展纲要》，提出建设“人民满意、保障有力、世界领先”的交通强国，明确了“从2020年到2035年，有力支撑社会主义现代化建设，人民满意度明显提高，基本实现交通现代化”的目标要求。“十四五”是陆丰交通紧扣最新上位要求、有力落实交通强国决策部署、促进交通高质量发展的关键时期，

应积极构建现代综合交通运输体系，进一步提升交通网络的通达深度、通行能力和覆盖范围。

3、粤港澳大湾区发展战略，要求陆丰交通进一步提高开放融合水平

2019年2月，中共中央、国务院印发《粤港澳大湾区发展规划纲要》，指出要发挥粤港澳大湾区辐射引领作用，统筹珠三角九市与粤东西北地区生产力布局，带动周边地区加快发展。依托沿海铁路、高等级公路和重要港口，实现粤港澳大湾区与海峡西岸城市群和北部湾城市群联动发展。依托高速铁路、干线铁路和高速公路等交通通道，深化大湾区与中南地区和长江中游地区的合作交流，加强大湾区对西南地区的辐射带动作用。陆丰作为毗邻粤港澳大湾区的粤东沿海重要节点城市，要紧紧抓住历史机遇，充分发挥区位优势，进一步提高开放水平，主动深度融入大湾区发展，提升交通网络的一体化协同发展水平。

4、高质量发展新阶段，要求陆丰提供更高水平交通支撑

十九大报告明确提出我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。“十四五”是开启我国社会主义现代化建设新征程的第一个五年，陆丰综合经济实力、自主创新能力和可持续发展能力进一步增强，人民生活水平普遍提高，社会发展节奏加快，预计需求总量进一步增加的同时，显著呈现对高品质、高时效的服务品质要求。作为经济社会发展

的先行，陆丰交通要紧紧围绕高质量发展的主线，提高供给体系质量和效率，打造区域对外互联互通，对内安全、便捷、经济、高效的综合交通体系，加快构建运输成本更低、效率和品质更高的客货运服务体系，不断服务民生需求，在更高水平上为全市经济社会高质量发展贡献交通力量。

5、科技创新发展进入密集活跃期，要求陆丰交通运输深化改革、创新驱动

随着全球新一轮科技革命和产业变革加速推进，特别是以大数据、互联网为核心的新一代信息技术快速发展，深刻改变着传统生产生活方式和消费配给模式。当前，车路协同、智能控制技术、5G网络等新科技革命和产业革命呼之欲出，将全面影响交通需求和供给，推动交通组织模式不断创新。自动驾驶等新技术正在加快推向市场，更多、全新的交通运输工具和设施可能出现，对交通运输服务供给体系及其配套的组织管理体制机制提出新的挑战。科技改革创新动力正在不断释放，要求结合新形势来推进交通运输质量变革、效率变革和动力变革。陆丰要抓住国家“新基建”机遇，将先进技术融入交通运输体系，加快与5G等融合的新型基础设施建设，加快交通运输向数字化、网络化、智能化发展。以开放包容的心态面对新兴事物，建立弹性开放的体制机制，成体系地推进交通运输领域高新技术的研发和广应用，创新服务理念、优化服务模式，全面提升交通运行质量和效能。

6、治理体系和治理能力现代化，要求交通运输提升行业

现代治理水平

党的十九届四中全会提出推进国家治理体系和治理能力现代化，是实现“两个一百年”奋斗目标的重大任务，是把新时代改革开放推向前进的根本要求，是应对风险挑战、赢得主动的有力保证。“十四五”时期，陆丰交通需要转变思维，推进行业管理由“管行为”向“管信用”转型提升，构建交通运输共建共治共享新格局。发挥法治、信用在综合交通运输中的重要引领和规范作用，强化规章、标准规范、统计监测等制度体系建设，加快构建以信用为基础的新型监管体系。注重提升对新冠疫情等突发公共事件的治理水平，加强交通运输应急体系建设。

二、趋势研判

“十四五”时期，外部环境、行业发展和自身阶段面临的较大变化，交通运输行业面临机遇和挑战日渐明显，结合陆丰未来客货运输需求持续增加的趋势来看，未来的陆丰综合交通运输发展将进入一个新的阶段，总体来看，交通行业发展将具备以下特征。

1、运输总量仍将保持一定速度增长

①根据相关专家预测，“十四五”期我国经济发展速度还将维持 5%-6% 的增长，带来交通需求还将维持一定速度的增长。

②高质量发展和全方位创新，带来多样、弹性需求快速增长。如商务、探亲、旅游休闲等弹性出行需求比例逐步上

升；产业转型升级带来轻质、高货值、小批量、多批次的货物运输需求激增。

2、运输需求空间分布上呈现新特征

①“十四五”期间，随着粤港澳大湾区、汕潮揭都市圈发展以及陆丰城镇化水平的提升，人口将进一步向城市群、都市圈中心城市和县域主城区以及重点乡镇集聚，陆丰与周边地区尤其是汕尾城区的高频次、日常化交通出行需求持续增长，农村人口进城还将持续。

②随着全省“一核一带一区”区域发展格局的建立，沿海经济带将成为新时代全省发展的主战场，水路运输量将迎来较快增长，陆丰水路运输需求将有所攀升。

3、运输结构将持续调优

客运结构持续优化调整。随着陆丰居民生活水平的不断提升和消费能力的持续提高，居民高品质出行需求将大大增加，加之汕汕高铁的快速推进，未来高铁客运量将不断攀升，铁路出行在全市客运结构中的占比不断提高；沿厦深铁路、汕汕高铁运输通道的营业性公路客运量将受到高铁影响而持续下降，传统公路长途客运将加快转型；同时私家车出行还将呈现增长态势，跨市域、市域内客运班次将逐步被私家车取代。

货种结构不断优化调整。随着产业供给的质量、效率和效益全面提高，工业中间产品和居民生活品的占比持续上升，预计质轻价高的货物运输需求激增，货种结构进一步优化调

整，大宗货物运输逐步转向铁路和水路。未来将形成进一步细化分工的一体化产业链，对高效物流供应链提出精准供给、及时供给、高保障供给等高质量发展新要求。互联网背景下的快递物流等新业态、新模式不断涌现，对运输组织方式和服务模式产生深刻影响。

4、个性化交通需求将持续增长

①5G、人工智能、物联网等将带来共享经济、新业态、新模式不断涌现，网约车等互联网客运新业态将有所发展。

②新冠疫情刺激生鲜零售 B2C 模式快速发展，“非接触式经济”逐步成为人们生活常态。

第三章 “十四五”发展思路和目标

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记在广东考察时的重要讲话和重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调。以深化供给侧结构性改革为主线，以加快构建现代综合交通运输体系为核心，紧紧围绕交通强国建设总体要求，统筹各种交通方式发展，完善交通基础设施布局，提升运输服务和行业治理水平，为陆丰打造粤东蓝色经济崛起示范区、建设生态宜居宜业宜游海滨城市贡献交通力量。

二、基本原则

1、创新发展，转型升级

将先进理念、制度、政策和科技手段融入交通运输发展全过程，推动交通运输向更便捷、更安全、更高效、更绿色的方向发展，提升交通运输运行效率和管理服务水平，增强交通可持续发展能力。

2、协调发展，综合统筹

注重综合交通网络与区域经济发展、城镇空间、产业布

局的衔接，统筹交通运输协调发展，推进全域融合发展，提升区域整体协调发展水平。注重交通干线网络与交通枢纽节点的衔接，注重不同运输方式之间的衔接，构建广泛服务于各种社会群体的运输服务体系，推进交通运输公共服务均等化，努力实现交通运输的民生普惠。

3、绿色发展，集约高效

持续推进运输装备更新升级，强化交通运输减排与应对气候变化能力，节约集约利用土地、岸线、航道等资源，推动大数据、云计算、物联网在综合交通运输领域的推广应用，促进交通运输业提质增效，打造低碳交通体系，构建畅达、高效、安全、生态的现代化综合交通体系。

4、开放发展，适度超前

以构建现代综合交通运输体系为主题，完善综合交通网络，支撑和引导产业空间布局调整和功能区分区优化，促进交通由支撑向引领经济社会发展转变。

5、共享发展，以人为本

坚持“以人为本、安全至上”，关注民生交通，注重资源公平与设施共享，满足各类特殊群体的多样化需求；强化安全治理体系建设，全面提高交通运输安全生产水平和应对自然灾害、突发事件的快速反应和应急处置能力；强化行业队伍建设，提升行业文化软实力。

三、发展策略

结合全市经济社会、综合交通发展现状以及未来发展形

势要求，陆丰市“十四五”期间交通运输发展策略为“西融、东接、北拓、内联”，支撑陆丰市打造深圳都市圈与汕潮揭都市圈有机衔接的枢纽城市。

1、西融

向西全面接轨深圳，全力融入“双区”⁴。加快建设汕汕高速铁路，实施沈海高速等国家高速公路扩容，推动陆丰港口设施建设，谋划与珠三角港口群战略合作，优化西向综合交通运输通道，强化与广州、深圳、珠海、东莞、惠州等大湾区重要城市的交通联系，助力陆丰融入粤港澳大湾区“一小时经济圈”和汕尾市“半小时经济圈”。

2、东接

向东全面对接汕头，携手汕潮揭。加快建设汕汕高速铁路，推进 G324 等国省干线升级改造，打通东向综合交通运输通道，提升与汕头、潮州、揭阳等粤东地区重要城市的交通便捷度。

3、北拓

向北大力拓展腹地，强化与粤东北内陆地区的联系。完善 S238、S240、S510、X145、X133 等市域南北向干线交通基础设施建设，积极开展兴汕高速陆丰支线研究，加强陆丰沿海地区及港口与陆河、揭西、梅州等城市的联系，推动陆丰港航高质量发展。

4、内联

⁴ “双区”：粤港澳大湾区、深圳中国特色社会主义先行示范区。

完善市域内部交通网络布局，提升通达效率。统筹推进公路尤其是农村公路建设，加快构建结构合理、层次分明、经济适用、安全可靠的农村公路网络，强化对市域内部行政、旅游、产业、交通等各类节点的联系覆盖程度，助力乡村振兴战略实施。

四、发展目标

到 2025 年，基本建成“内畅外联、安全高效、绿色智能、民生幸福”的现代综合交通运输体系，有力支撑陆丰打造粤东蓝色经济崛起示范区和生态宜居宜业宜游海滨城市。交通基础设施能力充分、结构合理、衔接顺畅；城乡交通运输一体化程度进一步提高，城乡居民出行更便捷、更公平；货运与现代物流业更具竞争力；科技和信息化技术应用能力显著提高；交通运输治理水平显著提升，智慧、绿色、安全等发展深度融入于交通行业发展全过程，改革与创新成为交通行业可持续发展的主要驱动力。

——**内畅外联**。现代化、立体化的交通骨架网持续完善，高速铁路、高速公路直达粤港澳大湾区、汕潮揭都市圈，“一横三纵”综合运输大通道逐步建立，“五横七纵五环”骨架公路网络不断完善，实现与粤港澳大湾区中心城市（广州、深圳）、汕潮揭都市圈核心城市（汕头）1 小时通达、与周边城市（汕尾城区、陆河、普宁、惠来）0.5 小时通达、主城区与各乡镇 1 小时通达。全市二级及以上公路占比提高至 26%，普通国省道县际接口基本达到一级公路标准。

——**安全高效**。平安交通建设取得明显进展，运输安全监管体系基本形成，应急保障能力显著提升，普通国道 PQI 优良路率达到 88%，普通省道 PQI 优良路率达到 80%，农村公路优良中路率达到 85%，农村公路建设质量监督覆盖率达到 100%。交通运输重点领域和关键环节改革取得突破，行业治理体系和治理能力显著提升，县、镇、村三级“路长制”覆盖率达到 100%。

——**绿色智能**。交通绿色发展水平显著提升，交通对外部资源环境更加友好。运输结构进一步优化，清洁能源及新能源公交车占比保持 100%，普通国省道废旧路面材料回收利用率达到 98%；交通行业智能化水平大幅提升，公共交通一卡通覆盖率达到 100%，普通国省道技术状况监测和路面自动化采集覆盖率达到 100%。

——**民生幸福**。城际客运更加便捷，提供公路、铁路等多种出行方式选择，满足不同的城际出行需要。城乡交通运输一体化持续发展，“公交优先”战略不断推进，城区公共交通站点 500 米覆盖率达到 80%，公交实载率、集约化水平与服务满意度显著提升。“两中心、多节点”的物流网络体系初步建立，城乡物流一体化服务体系不断完善，城市配送、农村物流更加高效有序，县、镇、村三级物流服务站覆盖率达到 100%。

表 3-1 陆丰市“十四五”综合交通运输体系发展指标表

指标类别	序号	指标名称	2020 年	2025 年	指标性质
内畅 外联	1	铁路总里程（公里）	49	109	预期性
	2	二级及以上公路占比（%）	18.7	26	预期性
	3	普通国道一级公路比例（%）	18.9	79	预期性
	4	普通省道二级及以上公路比例（%）	77.6	99	预期性
	5	普通省道三级及以上公路比例（%）	86.1	100	预期性
	6	达到一级公路的普通国省道县际接口比例（%）	0	100	预期性
	7	港口通过能力（万吨/年）	61	206.5	预期性
安全 高效	8	普通国省道 PQI 优良路率（%）	/	国 88， 省 80	预期性
	9	农村公路优良中路率（%）	/	85	预期性
	10	农村公路建设质量监督覆盖率（%）	/	100	预期性
	11	农村公路列养率（%）	100	100	约束性
	12	县、镇、村三级“路长制”覆盖率（%）	/	100	约束性
绿色 智能	13	清洁能源及新能源公交车占比（%）	100	100	约束性
	14	普通国省道废旧路面材料回收利用率（%）	/	98	预期性
	15	普通国省道废旧路面材料循环利用利用率（%）	/	80	预期性
	16	公共交通一卡通覆盖率（%）	100	100	预期性
民生 幸福	17	城区公共交通机动化出行分担率（%）	/	30	预期性
	18	城区公共交通站点 500 米覆盖率（%）	/	80	预期性
	19	万人拥有公交车辆数（标台）	1.4	5	预期性
	20	县、镇、村三级物流服务站覆盖率（%）	100	100	预期性

五、总体布局

1、构建“一横三纵”综合运输大通道

结合发展策略和目标，加快形成轴带支撑、多向联通的“一横三纵”综合运输大通道，强化与粤港澳大湾区、汕潮揭都市圈、粤东北地区的快速联系。

专栏：“一横三纵”综合运输大通道

1、“一横”

沿海运输通道：沟通广州、深圳、惠州、汕尾、陆丰、惠来、汕头、揭阳、潮州等地区。陆丰境内主要由汕汕高铁、厦深铁路、湖东作业区疏港铁路、沈海高速公路、G324、G228、滨海旅游公路等干线交通设施构成。

2、“三纵”

梅汕运输通道：沟通上英、东海、陆河、揭西、五华、梅州等地区。陆丰境内主要由甬莞高速公路、梅汕高速公路、S510、S240等干线交通设施构成。

碣陆运输通道：沟通碣石、陆河、揭西、五华、梅州等地区。陆丰境内主要由兴汕高速公路陆丰支线、S238、X133、X139等干线交通设施构成。

甲揭运输通道：沟通三甲、湖东、普宁、揭阳等地区。陆丰境内主要由揭普惠高速公路、S238、X145等干线交通设施构成。

2、完善“五横七纵五环”骨架公路网络

不断完善强化市域“五横七纵五环”骨架公路网络，畅通市域内部乡镇、经济产业园区、渔港经济区、交通枢纽场站等各类节点以及示范带之间的衔接，打通资源要素流动主通道。

专栏：“五横七纵五环”骨架公路网络

1、“五横”

横一：由 S241、八万经芹洋至内洋公路、X137 内洋至陂洋段、X125 等公路组成。沟通西南、大安、河东、八万、陂洋等地区。

横二：主要是沈海高速公路。沟通潭西、城东、博美、内湖等地区。

横三：主要是 G324。沟通潭西、河西、东海、城东、博美、内湖、南塘、陂洋等地区。

横四：主要是 G228。沟通上英、东海、金厢、碣石、南塘、甲西、甲子等地区。

横五：主要是滨海旅游公路。沟通上英、东海、金厢、碣石、湖东、甲西、甲东等地区。

2、“七纵”

纵一：主要是揭普惠高速公路南延线。沟通甲西、甲子、甲东等地区。

纵二：由 X145、S238 南塘至湖东段等公路组成。沟通陂洋、南塘、湖东等地区。

纵三：主要是 X139。沟通内湖、南塘、碣石等地区。

纵四：由 S238 陆河交界至博美段、X133 等公路组成。沟通八万、博美、桥冲、碣石等地区。

纵五：主要是兴汕高速陆丰支线。沟通八万、碣石等地区。

纵六：主要是 S240。沟通大安、河东、东海等地区。

纵七：由 S510、X132 等公路组成。沟通西南、河西、潭西等地区。

3、“五环”

环一：陆丰主城环线。

环二：博美环线。

环三：碣石环线。

环四：南塘环线。

环五：甲子环线。

第四章 构筑高质量综合立体交通网络

一、建设发达的快速交通网

构建由高速铁路网、高速公路网等组成的快速交通网，满足人民群众日益增长快速出行需求。

(一) 加快建设高速铁路网

打通高铁运输大通道，进一步提升陆丰与广州、深圳、惠州、汕尾、汕头等粤港澳大湾区及汕潮揭都市圈重要城市的出行效率，提高公众出行品质，推动陆丰高质量融入粤港澳大湾区“一小时经济圈”和汕尾市“半小时经济圈”。“十四五”期间，继续加快推进并建成汕汕高铁陆丰段及陆丰南站、陆丰东站；积极推动深惠汕城际快捷列车延伸开行至陆丰站；积极对接相关部门，预留沿海高速磁悬浮通道。到 2025 年，全市新增高速铁路里程 60 公里，铁路总里程达到 109 公里。

专栏：“十四五”高速铁路建设项目

续建并建成项目： 汕汕高铁陆丰段（含陆丰南站、陆丰东站）。

专栏：汕汕高铁

汕头至汕尾高速铁路起于广梅汕铁路汕头站，经汕头市（龙湖区、濠江区、潮阳区、潮南区）、揭阳市（大南海石化工业区、惠来县）、汕尾市（陆丰市、海丰县、东涌镇），终于厦深铁路汕尾站。工程正线全长 162.750 千米，设计速度 350 千米/小时，全线新设陆丰南站、陆丰东站、惠来站、潮南站、汕尾南站，预计 2023 年建成通车。

汕汕高铁将与同样正在施工的广州至汕尾高铁（2023年通车）在汕尾站对接，形成粤东地区通往粤港澳大湾区核心区的全新高铁通道，对于带动陆丰市快速融入粤港澳大湾区“一小时经济圈”具有重要意义。

（二）优化完善高速公路网

高质量推进国家高速公路扩容改造，提升公路主通道运输服务能力，续建并建成 G15 沈海高速扩建工程陆丰段，提升陆丰与广州、深圳、惠州、汕尾等重点城市之间的高速通行能力。新开工并建成 G15 沈海高速点石互通，进一步提升陆丰市域中部地区博美、桥冲等乡镇高速出行便捷度和陆丰站集疏散效率。新开工 S17 揭普惠高速南延线建设工程，并积极推进继续延伸至甲东镇，推动陆丰“三甲”地区接入高速公路网络，提升地区出行效率。积极开展兴汕高速陆丰支线前期研究工作，提升陆丰向北与陆河、揭西、梅州等地的快速通行能力。

专栏：“十四五”高速公路建设项目

- 1、续建并建成项目：G15 沈海高速扩建工程陆丰段。
- 2、新开工并建成项目：G15 沈海高速点石互通。
- 3、新开工项目：S17 揭普惠高速南延线建设工程。
- 4、储备项目：揭普惠高速公路南延线延伸至甲东、兴汕高速公路陆丰支线。

二、构建完善的干线交通网

建设由普通干线公路、港口、民用航空等构成的干线交通网，优化网络结构，提升服务能力。

（一）推进普通干线公路建设

适应普通国省道高质量发展需要，加快提高普通国省道通行能力，改善路网结构，增强运输保障功能。坚持“先存量后增量、先通后畅”的原则，科学安排“十四五”期间普通干线公路项目建设。

一是完善对外主通道工程建设。积极推动陆丰与周边地区基础设施的互联互通，加强普通国省道市际、县际对外联通路段的改造，提高路网集疏运效率，拓展干线公路运输服务功能。新开工并建成 G324 河西至星都段改建工程、G228 陆丰上英至海丰城东段新建（珠东快速陆丰段）、S240 陆河交界至霞湖段改建工程，提升陆丰与海丰、汕尾城区、陆河之间的县际快速通行能力；新开工并建成 G228 甲子至南塘段改建工程、G324 陂洋至内湖段改建工程，提升陆丰与揭阳之间的市际快速通行能力；开展 S241 改线（大安西延至海丰段）前期研究，提升陆丰与与海丰交通联系便捷度。

二是加快低等级路段升级改造。加快普通国省道低等级路段升级改造，提升通行保障能力，发挥路网整体效益。续建并建成 S510 河西至西南段改建工程，新开工并建成 S238 八万至博美段路面改造工程、G324 内湖至城东段改建工程、S241 陆丰市八万经大安至西南段改造工程。

三是推进穿越城镇路段改扩建。选用合理方式推进普通国省道城镇过境段、出入口路段改建，对交通拥堵、混合交通严重的穿城路段进行改造，分离过境交通、提升交通运行

效率。新开工并建成 S240 陆丰穿城段新建工程、G324 博美穿城段改建工程。

四是提升干线公路网服务效能。加强对连接经济开发区、产业园区、交通枢纽、沿海港口等重要节点经济干线路段的改造，推进普通国省道与高速公路、农村公路等其他层级公路间衔接路段的建设，完善和提升干线公路互联互通的综合服务功能。新开工并建成 S238 陆丰市南塘至湖东段改建工程。

“十四五”期间，全市新改建普通国省道约 201 公里，其中新增 13.4 公里。到 2025 年，全市普通国省道总里程达 253.7 公里，普通国道一级公路占比达到 79%，普通省道二级公路及以上占比达到 99%，陆丰出市普通国省道基本达到一级公路标准。

专栏：“十四五”普通干线公路建设项目

1、续建并建成项目：S510 河西至西南段改建工程。

2、新开工并建成项目：G324 河西至星都段改建工程、G228 陆丰上英至海丰城东段新建（珠东快速陆丰段）、S240 陆河交界至霞湖段改建工程、G228 甲子至南塘段改建工程、G324 陂洋至内湖段改建工程、S238 八万至博美段路面改造工程、G324 内湖至城东段改建工程、S238 陆丰市南塘至湖东段改建工程、S241 陆丰市八万经大安至西南段改造工程、S240 陆丰穿城段新建工程、G324 博美穿城段改建工程。

3、储备项目：S241 改线（大安西延至海丰段）。

（二）激发现代港航发展优势

“十四五”时期，主动把握“一带一路”建设和“双区”驱动发展的重大历史机遇，充分发挥陆丰港区作为汕尾港重点发展港区的优势，加快推进陆丰港区港口基础设施建设，完善港口集疏运体系，提升港口服务水平，深化港产联动、海陆联动，加速引导产业集聚，积极融入珠三角港口群联动发展，将陆丰港区打造成为陆丰市参与“国际国内双循环”的重要依托、汕尾市发展海洋经济产业的核心引擎和粤东地区重要港口。

一是积极优化港口作业区布局。结合《汕尾港总体规划（2020-2035年）》，积极有序推动陆丰港区各作业区布局调整落地，不断完善作业区功能；进一步统筹利用碣石至甲东沿海岸线、优化细化港口码头布局，实现陆丰港区港口转型升级和功能提升。

专栏：2035年陆丰港区作业区布局方案

根据《汕尾港总体规划（2020-2035年）》（征求意见稿），陆丰港区是汕尾港的重点发展港区，主要服务临港工业，以通用散杂货、油气化工运输为主。到2035年，陆丰港区规划布局田尾山作业区、湖东甲西作业区、甲子屿作业区、东海岸作业区、碣石作业区、乌坎作业区等六个作业区；陆丰港区共规划74个5百~15万吨级泊位，可形成码头岸线20.86公里，总陆域面积约780万平方米，通过能力可达9132万吨（其中集装箱50万TEU）。

1、田尾山作业区

（1）选址。位于陆丰市碣石镇镇林场与陆丰核电码头之间。目前已建有陆丰核电一期工程1个3000吨级重件码头。

（2）功能。以海上风电设施运输及临港工业服务为主，兼顾腹

地散杂货的运输。

2、湖东甲西作业区

(1) 选址。位于甲湖湾电厂两侧。目前已建有陆丰甲湖湾电厂配套码头，包括 1 个 10 万吨级散货泊位和 1 个 3000 吨级重件泊位。

(2) 功能。以服务新能源产业为特色，兼顾现代物流产业需求，承担电厂的原材料运输、汕尾港公共散杂货的运输及液化天然气接卸功能。

3、甲子屿作业区

(1) 选址。位于陆丰市甲东镇西端、甲子屿对岸。

(2) 功能。以承担散杂货运输为主，主要服务于三甲地区工业园。

4、东海岸作业区

(1) 选址。位于陆丰市甲东镇东海岸林场东北端，紧邻揭阳市惠东大南海石化工业区。

(2) 功能。主要承接揭阳港石化运输的中下游产业，以运输成品油、液化烃、化学品等液体货物为主，兼顾固体化学品等散杂货运输。

5、碣石作业区

(1) 选址。位于陆丰市碣石镇造背村委会西南侧。目前已建有 1 个 5000 吨级碣石液化气成品油码头。

(2) 功能。规划维持现状，主要承担成品油运输功能。

6、乌坎作业区

(1) 选址。位于汕尾市口岸联检大楼东南侧。目前已建有 2 个 500 吨级货运泊位。

(2) 功能。增加客运功能，主要对接汕尾城区的水上观光、旅

游休闲等运输需求。

此外，陆丰市甲西镇还建有陆丰市甲子搬运装卸公司的 2 个 500 吨级码头，规划维持现状。

陆丰港区 2035 年主要指标表

序号	作业区/规划功能	泊位等级 (吨)	泊位个数 (个)	岸线长度 (km)	用地面积 (万 m ²)	通过能力 (万吨)
	总计	500~100000	74	20860	780.0	9132
一	田尾山作业区	5000~50000	17	4249	220.8	1126
1	风电专用泊位	5000~10000	7	1021	95.5	426
2	多用途、通用泊位	10000~50000	9	2690	119.7	700
3	支持系统泊位	/	/	400	4.9	/
4	陆丰核电	3000	1	138	0.8	/
二	湖东甲西作业区	3000~150000	12	3656	357.2	3295
1	甲湖湾电厂配套码头	3000~150000	2	448	159.5	658.9
2	散货泊位	10000~150000	3	878	101.6	1076.1
3	支持系统泊位	/	/	200	/	/
4	多用途、通用泊位	5000~100000	6	1600	86.6	960
5	工作船泊位	/	/	130	/	/
6	LNG 泊位	8~26.6 万方	1	400	3.6	600
7	预留发展区	/	/	/	5.9	/
三	甲子屿作业区	5000~50000	8	2100	101.0	600
1	多用途、通用泊位	5000~50000	8	2100	101.0	600
四	东海岸作业区	5000~100000	30	10200	91.7	4050
1	液体散货泊位	5000~100000	27	9200	10.8	3600
2	支持系统泊位	/	/	200	/	/
3	通用泊位	10000~50000	3	800	78.9	450

五	碣石作业区	5000	1	135	4.3	15
1	碣石液化气成品油码头	5000	1	135	4.3	15
六	乌坎作业区	500~50000	4	360	4.6	18
1	乌坎货运码头	500~1000	2	124	2.5	18
2	客运码头	10000~50000	2	236	2.1	0
七	其他港口/码头	500	2	160	0.5	28
1	陆丰市甲子搬运装卸公司	500	2	160	0.5	28

二是加快建设港口基础设施。以提升港口码头等级和专业化水平为方向，加强整合、有序建设和强化监管相结合，提高港口设施集约化、深水化、专业化水平。积极提升服务临港产业的能力，扩大服务范围，推动港产一体化发展。新开工并建成中广核陆丰海洋工程基地水工工程（码头）项目，新开工陆丰甲湖湾电厂 10 万吨级配套码头；积极开展甲东作业区升级改造（三甲地区深港码头）规划研究选址工作，开展乌坎河综合整治前期工作，力争早日开工。到 2025 年，陆丰港区通过能力达到 206.5 万吨/年。

专栏：“十四五”港口建设项目

- 1、新开工并建成项目：中广核陆丰海洋工程基地水工工程（码头）项目。
- 2、新开工项目：陆丰甲湖湾电厂 10 万吨级配套码头。
- 3、储备项目：甲东作业区升级改造（三甲地区深港码头）、乌坎河综合整治。

三是加快构建港口集疏运体系。开展陆丰港区集疏运体系规划研究，构建运输方式多样、内外衔接高效的港口综合集疏运网络，进一步增强港口集疏运能力、提升运输效率。

大力发展铁水联运，打通铁路进港“最后一公里”，积极开展陆丰港区湖东作业区疏港铁路前期研究工作，对接揭阳疏港铁路（揭阳至惠来铁路），争取早日开工。加快推动陆丰港区疏港公路规划建设。

专栏：“十四五”疏港铁路建设项目
储备项目：陆丰港区湖东作业区疏港铁路。

四是积极谋划区域港口协同发展。进一步推动陆丰港区与珠三角港口群联动发展。以资本为纽带，积极构建陆丰港区与深圳港、揭阳港的战略合作，探索推动陆丰港区成为深圳港的喂给港，积极承接揭阳大南海港大石化基地产业链。与汕尾港其他港区加强合作，进一步融入汕尾港口发展“一盘棋”。引进国内外知名船舶公司在陆丰港区新开、加密航线航次，吸引货源集聚。

（三）提前谋划民用航空发展

积极配合汕尾市开展汕尾机场选址工作，并力争选址陆丰；做好汕尾机场交通集疏运体系和配套交通设施的规划建设等工作。

适时开展陆丰市通用机场布局规划研究，形成“1+X”的通用机场布局体系。其中，“1”为陆丰境内的通用机场，主要用于重点服务区域的应急救援、消防救灾、城市管理、环境保护、航空旅游、驾驶培训和商务飞行等方面的通用航空服务需要，远期可探索逐步发展成为集公务航空运营、航空维修等功能为一体的大型通用机场；“X”为根据实际需要陆

丰境内布局若干直升机临时起降点。

专栏：机场飞行区等级指标				
飞行区等级指标 1		飞行区等级指标 2		等级
机场飞行区使用的最大飞机的基准飞行场地长度 (m)	等级	机场飞行区使用的最大飞机的翼展 (m)	主起落架外轮外侧间的距离 (m)	
<800	1	<5	<4.5	A
800-1200	2	5-24	4.5-6	B
1200-1800	3	24-36	6-9	C
≥1800	4	36-52	9-14	D
/		52-60	9-14	E

专栏：临时起降点定义及布局原则
<p>1、临时起降定义</p> <p>是指全部或部分供直升机起飞、着陆和表面活动使用的场地或构筑物上的特定区域。</p> <p>2、临时起降点布局原则</p> <p>中心城区及县城省级医院、重点学校(操场)、城市核心商务区、体育场等设立直升机临时起降点；</p> <p>对重要建筑物和 100 米及以上高层建筑，视需要设立直升机临时起降点。</p>

结合通用机场建设，积极打造通用航空产业园或产业小镇，探索发展“通航+运营”和“通航+旅游”模式。“通航+运营”主要包括两块内容。一是通航运营服务，包括通航 FBO 服务、通航维修 (MRO) 和通航培训；二是应急救援和通航作业，包括抢险救灾、医疗救护等应急救援产业，通航在农、林、牧、渔领域作业服务，通航在工业、能源、交通、遥感

等领域作业服务。“通航+旅游”主要依托通用机场打造集模拟飞行、空中体验、低空运动、飞行营地等功能于一体的低空运动基地。

结合陆丰通航发展阶段，适时制定通用航空产业发展政策，加大招商力度，营造良好的通航发展环境。

三、拓展广泛的基础交通网

健全以农村公路、城市道路为主体的基础交通网，提升交通基础设施的通达深度、覆盖广度、服务效能。

（一）推进“四好农村路”建设

以推进“四好农村路”高质量发展为主线，推动陆丰市农村公路发展从规模增长为主向质量提升转变，从覆盖行政节点为主向优化路网结构、覆盖乡村经济节点和交通节点转变，为陆丰市加快农业农村现代化、实施乡村振兴战略提供有力保障。

统筹全市“四好农村路”建设，“十四五”期间继续提高农村公路通达深度，因地制宜推进农村公路“单改双”拓宽改造，加快推进农村公路路面改造、沙土路改造、安防工程建设和危桥改造，力争实现全市相邻镇通二级以上公路、具备条件的行政村通双车道公路，逐步消除制约农村地区发展的交通瓶颈。“十四五”期间，全市新改建农村公路约 659 公里。

专栏：“十四五”农村公路建设项目

1、新开工并建成项目：X147 潭西至上英段路面改造工程、X135 上英镇政府至大湖桥段路面改造工程、陆丰市甲子至东港公路工

程、X144 河东后坎至甘坑段路面改造工程、X134 湖田至清云山段（包括后坑至米坑水库支线）路面改造工程、X136 金碣路至山门村段路面改造工程、南塘镇中心大道建设工程、X133 博美至碣石段改建工程、S240 大安新埔至 S510 西南白沙堆连接线建设工程、X145 铜锣湖至南塘镇段路面改造工程、X132 潭西上埔至崎头段路面改造工程、X137 麻竹坑至陂洋段路面改造工程、X146 城东经桥冲至南塘段新建工程、沈海高速点石互通至桥冲大桥连接线工程、螺河大桥、双派兴土路、锁城岭路、“四好农村路”提档升级改造工程（示范县创建、砂土路改造、路面改造、单改双等）。

2、储备项目：揭普惠高速南延线南塘连接线、乌坎河大桥、碣石玉龙苑至大板沟接核电公路、甲东至甲子经湖东碣石公路、碣石南溪桥经六桃接核电公路。

专栏：“十四五”危桥改造项目

新开工并建成项目：南塘桥、南坑埔桥、甘溪桥、钱广桥、蕉园桥 1、崎汕桥、大埔桥、汤湖桥、滴水桥、赤溪桥、后冲桥、大洋桥、顶蕉园桥、半埔桥 1、上英桥 2、水城桥、西陂桥、后西陂桥、磨海（二）桥、潭阳桥、店下左右桥、曾厝围桥、龙山桥、香校桥、桥头桥。

“十四五”期间，大力开展“四好农村路”示范创建工作。按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明等要求，积极推广“农村公路+旅游”“农村公路+产业”“农村公路+生态”“农村公路+文化”等“农村公路+”融合发展模式，加快建立融合发展长效机制，扎实推进旅游路、资源路、产业路建设。加快推进龙潭湖谷、山水画廊、谷乡慢城、浪漫荷香和薪火蓝湾等五条乡

村振兴示范带道路提升工程规划建设，发挥沿线红色文化、绿色山水、蓝色海洋、田园风光、特色产业、地域文化等优势，打造全域美丽乡村路，推动全市农村公路实现“带带相连、串带成环”，充分发挥示范带示范引领作用，促进沿线乡村面貌和乡风民风全面提升。积极争创“四好农村路”省级示范县，支持碣石、金厢、潭西、河西等条件成熟的镇创建“四好农村路”示范镇。

专栏：陆丰市五条乡村振兴示范带

陆丰市乡村振兴人居环境整治工程项目建设内容主要为对陆丰市乡村振兴路线沿线自然村进行环境基本整治、基础设施及乡村风貌提升，总共分为五条示范带，共涉及全市 22 个镇场及 115 个行政村。工程建设内容主要包括示范带主线白改黑、村庄道路硬化工程、道路绿化工程、沿街立面改造、景观节点工程以及杆线迁改工程。

1、第一条示范带“龙潭湖谷”（南塘-内湖-铜锣湖-陂洋）

全长 41.4 公里，途径 4 个镇场，共涉及 14 个行政村。规划形成“一轴、一带、四区、多点”格局。“一轴”为大纵谷康养旅游风情轴；“一带”为综合服务商贸带；“四区”为南塘“大平原”田园农旅疗养区、陂洋“大纵谷”山林文旅康养区、内湖“古村寨”原乡民宿人文区、铜锣湖“小镇客厅”综合旅游服务区。

2、第二条示范带“山水画廊”（河东-大安-大安农场-西南-河西）

全长 56.56 公里，途径 5 个镇场，共涉及 17 个行政村。规划形成 3 大板块、6 个一级节点、7 个二级乡村景观节点、10 个三级乡村景观节点、3 条游览线路。

3、第三条示范带“谷乡慢城”（城东-东海-上英-潭西-星都）

全长 73 公里，途径 5 个镇场，共涉及 24 个行政村。规划形成“一带两片区多节点”格局。“一带”为“谷乡慢城”示范带主线；“两片区多节点”为谷乡片区（形象出入口节点 5 个、休闲观光型节点 3 个、文化体验型节点 3 个、产业观光型节点 2 个）和慢城片区（形象出入口节点 2 个、休闲观光型节点 3 个、文化体验型节点 4 个、产业观光型节点 4 个）。

4、第四条示范带“浪漫荷香”（碣石-桥冲-博美-八万-陂洋）

全长 70.97 公里，途径 5 个镇场，共涉及 43 个行政村。规划形成“一主一支、四段多节点”格局。“一主”为“浪漫荷香”示范带主线；“一支”为乌坎河风光带支线；“四段”为烽火集结段、古韵乡村段、万亩荷塘段、田园漫游段；“多节点”为门户入口、古村落等多个节点。

5、第五条示范带“薪火蓝湾”（碣石-湖东-南塘-甲西-甲子-甲东）

全长 86.6 公里，途径 6 个镇场，共涉及 43 个行政村。规划形成“一主三支、六段多节点”格局。“一主”为“薪火蓝湾”示范带主线；“三支”为甲西影视文化支线、甲东沿海支线、甲子沿海支线；“六段”为门户形象、革命薪火、古寨遗址、破冰影视、滨海风情、休闲渔湾等六个主题段；“多节点”为门户形象、红色文化等多个节点。

（二）加大市政道路建设力度

加大陆丰中心城区市政道路建设，逐步完善四通八达的市政道路网络结构，推进城区扩容提质，推动城市品质提高，带动城市形象提升，促进城乡一体发展。对一批市政道路进行升级改造，逐步打通断头路，完善排水、亮化、绿化等设

施，做好与干线公路的“双网”融合。重点推进陆城、碣石、甲子等地区市政道路改造。

专栏：“十四五”市政道路建设项目

新开工并建成项目：建设路、海关路、兴华路市政道路升级改造；龙山大道至城东大圆盘市政道路升级改造；东河两岸（金钗桥至神冲桥北堤路）建设项目；迎仙桥街新马路（周周乐舞台至北堤小学路口）建设项目；六社新村木材市场路（广汕公路至高速天桥）建设项目；四十米内路（银华路尾至彭伟学校路尾）建设项目；金碣路（人民广场至神冲桥头升级改造项目；环城路（金钗桥头至金碣路口）升级改造项目；河图岭路（老国土局路口至高速天桥）升级改造项目；上海路（桥西红绿灯至上海村前桥头）升级改造项目；新时代市民广场项目；长安路、永泰路环境提升项目；运河南、北路市政工程；螺河东路建设工程、霞湖收费站至永泰路神冲桥综合整治工程。

四、提升现代养护管理水平

通过提升养护管理科学决策水平、机械化水平和标准化水平，形成现代养护管理体系，以更好地管理和维护好交通基础设施，使之持续保持良好的运行状态，着力降低全寿命周期成本，更好地服务于陆丰经济社会发展和公众出行。

实现干线公路养护三大转变。由病害性养护向预防性养护转变，初步建立科学决策体系，加强预防性、科学性养护，不断提高养护质量。由人力型养护向机械化养护转变，加快推进养护工区标准化建设，不断提升养护机械化水平。建立健全养护机械设备的管理考核制度体系，加强对养护机械操

作人员的培养，努力提高养护机械化水平，实现大中修、小修保养、绿化、日常保洁等机械化作业率 100%。**由传统型养护向专业化养护转变**，全面贯彻部颁《公路技术状况评定标准》，积极应用路面管理系统(CPMS)和桥梁管理系统(BMS)等养护管理系统，及时进行公路、桥梁数据采集和录入，适时更新、完善公路和桥梁数据，确保 CPMS、CBMS、养护管理系统的正常运行，提高科学决策水平。加强交通调度指挥体系建设，通过多种媒介为公众提供及时、准确、可靠的出行信息服务。

建立公路管理养护长效机制。深化农村公路管理养护体制改革，出台《陆丰市深化农村公路管理养护体制改革实施方案》，明确农村公路管理养护权力和责任清单，进一步落实农村公路地方政府主体责任。全面推广县、乡、村三级“路长制”，实现制度上墙、标牌到路、包干到人。加强农村公路管养机构能力建设，实现定编、定岗、定经费，农村公路养护经费全部纳入财政预算。逐步建立政府与市场合理分工的公路养护生产组织模式，推行农村公路养护专业化、市场化，鼓励专业养护企业参与养护，提高养护机械化水平，深化全生命周期养护成本理念。

推进公路路域环境综合整治。对高速公路两侧村庄、企业、零星房屋、坟墓、杆线等进行综合整治。对普通国省道中分带道口、路侧道口增设辅道和必要的安全设施，合理归并县、乡道平面交叉道口，普通国省道合理进行沿线重要节

点绿化、美化。针对具备旅游功能的农村公路，鼓励同步设置步行道、自行车专用道等慢行系统，美丽农村路鼓励因地制宜配套建设服务站、驿站、观景台、停车休息点等，提供停车、休憩、观景等服务功能。

第五章 建设高品质公众出行服务体系

一、推进客运枢纽高品质发展

一是谋划铁路综合客运枢纽。积极打造区域铁路枢纽城市，遵循“枢纽集聚资源，提升带动发展”理念，积极推进多种运输方式有效衔接的综合客运枢纽建设，提升综合客运一体化水平。结合汕汕高铁建设，重点推进陆丰东站、陆丰南站综合客运枢纽规划建设，同步配套公交首末站、社会停车场、出租车上落客区，谋划站区周边集疏运路网布局，增强高铁站的对外联通度和可达性。加快推进陆丰高铁站站前广场、公共交通客运站、社会停车场、出租车候客区建设，将其打造为集铁路、公路、城市公交、旅游集散等功能为一体的综合换乘中心，充分发挥综合客运枢纽的作用，方便旅客多样化出行。大力发展枢纽经济，做好陆丰站、陆丰东站、陆丰南站等高铁站周边片区商业、餐饮、住宿、办公等多种形式的综合开发利用。

二是加快城乡枢纽体系建设。加快“以县城为中心、乡村为基础，城乡依托、协调发展、无缝衔接”城乡换乘枢纽体系建设，促进城乡客运与其他客运系统在站点功能和布局上的衔接。“十四五”期间，推进城镇公路客运站建设，对老旧客运站进行升级改造，提升旅客发送水平，实施甲子客运站、南塘客运站等新建或升级改造工程，加快行政村招呼站、候车亭建设步伐，构建城乡一体化发展的客运交通系统，提升

道路客运整体服务水平。另外，在新建的枢纽站内建设充电桩、车辆维修、洗车等配套设施，提供多样化便捷服务。

三是逐步完善公共交通体系。加快公交换乘枢纽、停车场、保养场、首末站、调度中心、港湾式停靠站、加气（油）站和充（换）电站等设施建设，提高公共汽（电）车进场率。“十四五”期间，重点加快人民桥头枢纽站、城南汽车站枢纽站、城东汽车站枢纽站等 3 处公交枢纽站，华辉新都北、华美中学（新校区）、东海公园、新铺村、望洋大桥桥头、玉照公园、滨河湾等 7 处公交首末站，陆丰大道停保场、乌坎码头停保场等 2 处公交停保场以及 22 个中途停靠站和 34 个充电桩建设。

四是完善配套服务设施建设。推进行行道、自行车道、公共停车场、出租汽车停靠点、出租汽车服务中心等配套服务设施建设。

专栏：“十四五”客运枢纽场站建设项目

1、续建并建成项目：陆丰高铁东站综合客运枢纽、陆丰高铁南站综合客运枢纽。

2、新开工并建成项目：甲子客运站升级改造工程、南唐客运站省级改造工程；人民桥头公交枢纽站、城南汽车站枢纽站、城东汽车站枢纽站；华辉新都北、华美中学（新校区）、东海公园、新铺村、望洋大桥桥头、玉照公园、滨河湾等 7 处公交首末站建设工程；陆丰大道公交停保场、乌坎码头公交停保场；22 个中途停靠站和 34 个充电桩建设工程。

二、引导城际客运多元化发展

一是积极推进客运一体化出行。以干线铁路、高速公路和普通国省道作为陆丰与周边中心城市间联系的主要方式，加强铁路、公路及城市公交等出行方式有效衔接，解决出行“最先和最后一公里”问题，与铁路、民航、城市客运体系和私人交通方式共同构成多层次出行服务体系，为出行者提供优质的全链条出行服务。加强推进毗邻公交发展，抢抓全面接轨深圳、全力融入“双区”、携手汕潮揭等重大机遇，推进陆丰与海丰、陆河、揭西、惠来、揭阳、汕尾等城市的公交化运行班线。积极探索打破客运格局分散、条块分割的行政壁垒，推动客运班线公交化改造。

二是推进公路客运服务转型。优化完善道路客运服务网络，充分发挥公路运输机动性强、门到门服务等主要特点，推进传统道路客运转型升级，推动道路客运从“站到站”传统模式向“点到点”和“门到门”定制模式转变，发展满足产业园区、大型企业、大专院校等通勤需求的定制班车。新开辟铁路无直达且有相应需求的省际长途班线，开辟陆丰至湖南、江西、福建等周边省际长途班线；新开辟高铁客运未覆盖的一部分县级甚至非重要的地级市站点中短途客运，开辟陆丰至惠州、汕尾、揭阳、汕头等市际中短途班线。

三是大力发展空巴联运服务。加强与揭阳潮汕机场、惠州平潭机场合作，推动陆丰城市候机楼建设，不断丰富航站楼功能，引进多家航空公司值机服务，开通机场专线班车，结合客流实时调整运营班次和时刻，为陆丰群众的航空出行

提供更加便捷的服务。

四是培育高效优质的客运市场。鼓励企业自主进行资源整合，做大做强，实现集约化运营。对集约化程度高、网络覆盖面大、组织方式优的道路客运企业，给予其一定区域内自主调配运力的权利，使企业可根据客流出行差异，适时地调整优化客车类型及班次。完善道路客运价格机制，优化道路客运运力结构，引导客运企业科学配置运力，合理投放大中小型车辆，提高运输效率；大力推广应用新能源客车，在适宜的短途客运线路和城乡客运线路上推广应用新能源客车。

三、促进城市客运全方位发展

一是全面落实公交优先发展。全面落实公交优先发展政策，积极推动《陆丰市城区公共交通专项规划(2019-2025年)》落地实施。大力推进公交专用道系统建设，提高公交服务便捷度和运行时效。“十四五”期间，在东海大道和 G324 上布设 2 条公交专用道，以保证高频骨干线的专用路权，提高道路利用效率和市民公交出行的便利性，吸引市民从私有化出行方式向公共交通方式出行转变。同步推进主要公交走廊公共交通信号优先，加强对公交优先车道的监控和违法的执法力度，城市公共交通机动化出行分担率不低于 30%。

二是持续优化完善公交网络。提高市域公交线网覆盖程度，逐步加强公交线网的延伸覆盖。进一步优化公共交通站点和线路设置，实现主城区内公交线路连接重要公共设施、

大型商业网点、公园绿地等，打通主城区与周边片区之间联系通道，提高覆盖率、准点率和运行速度，基本实现公共交通站点 500 米覆盖率达 80%。

专栏：《陆丰市城区公共交通专项规划（2019-2025 年）》方案概要

共规划城区公交线路 17 条，其中近期（2019 年实施）线路 11 条（4 条为原有线路保留，1 条为调整线路，6 条为新增线路）；新增中远期（2022 年至 2025 年实施）线路 6 条。

陆丰城区近远期公交线路调整方案

序号	线路种类	路线层次	线路名称	首末站	调整思路
1	近期线路	城区公交短线	1	城东镇政府-市委党校	新增
2	近期线路	跨镇公交长线	2	文化中心广场-潭溪崎头	保留
3	近期线路	跨镇公交长线	3	城东镇政府-清云山	保留
4	近期线路	城区公交短线	4	市人社局-河西镇政府	新增
5	近期线路	跨镇公交长线	5	政务中心-博美广场	保留
6	近期线路	跨镇公交长线	6	龙山中学新校区-陆丰核电站	调整
7	近期线路	城区公交短线	7	宽塘村-市人社局	新增
8	近期线路	跨镇公交长线	8	头肖村委-大安	保留
9	近期线路	城区公交短线	9	龙山中学新校区-乌坎村委会	新增
10	近期线路	城区公交短线	10	市粤运汽车站-市粤运汽车站	新增
11	近期线路	城区公交短线	11	市粤运汽车站-火车站	新增
12	中远期线路	城区公交短线	12	城北客运站-滨河湾	新增
13	中远期线路	城区公交短线	13	文化中心广场-文化中心广场（环线）	新增
14	中远期线路	城区公交短线	14	华辉新都北-华美学校（新校区）	新增

15	中远期线路	城区公交短线	15	城东镇政府-政务中心	新增
16	中远期线路	城区公交短线	16	政务中心-新辅村	新增
17	中远期线路	城区公交短线	17	玉照公园-望洋大桥桥头	新增

三是加强公共交通延伸服务建设。探索多元化的公交服务，发展陆丰城区的高峰通勤班车、定制公交，开通至玄武山旅游区、金厢滩滨海旅游区、东海都市休闲休憩区、八万山水生态观光度假区等地的旅游公交专线等特色公交。尊重慢行空间，进一步完善公共自行车布局，扩大公共自行车覆盖面，结合公交站点设置公共自行车租赁点，积极推进公共自行车手机扫码租车功能，解决城市中短距离出行和公交“最后一公里”的无缝对接。

四、推进城乡客运均等化发展

一是优化城乡公交线网结构。大力推行城乡公交一体化发展，加快推进“城市公交下乡”“公交化改造城乡客运线路”，最大化利用公交资源，减少“内耗”，实现城乡客运运营网络化，推行城乡公交线网优化方案、线路调整公示制度，建立公众意见征集和反馈机制，力争农村居民集聚点不用换乘一次直达陆丰城区。

二是提升城乡公交发展水平。大力推进农村客运线路资源整合，提高农村客运公交化水平。结合全市农村地区建制村分布，根据客流特征，优化调整已开通的城乡公交功能和线路走向。提高班次密度，科学合理设置班次时刻，公示班

次时刻，高峰时段发车间隔适当缩短。探索构建全域公交体系，完善城乡公交价格机制，推进城乡公交经营多业态融合发展，提升城乡公交服务水平和质量，促进城乡基本公共服务均等化。

三是创新农村客运服务模式。结合农村地区居住分散、出行不集中等需求特征，探索适应市场需求的多样化农村公交服务，灵活采取定班定线、区域经营、循环运行、冷热线搭配、电话预约等经营模式，提高农村客运车辆的运行效率和经营效益，增强农村客运吸引力。探索城乡公交一体化发展规划和线网编制“一张图”、辖区内城乡客运经营“一主体”、城乡公交智能信息服务系统“一张网”，城乡居民出行共用“一张卡”。

四是促进城乡客运的可持续发展。一方面切实提升安全管理，强化城乡公交运营服务监管，落实安全主体责任，并组织开展城乡公交运营情况互检互查活动，确保城乡客运安全运营；另一方面持续完善城乡公交扶持政策，进一步规范执行情况与企业信用等级、财政补贴挂钩，确保城乡公交安全、持续、规范运营。

五是健全城乡客运运营服务管理机制。对标省、市文件要求和国内其他城乡交通发展领先城市，建立全面细致的运营服务管理指标体系，建立合理可操作的考核管理制度，让运营服务管理落到实处。“十四五”期间，需着重落实农村客运通行条件联合审核机制，严防出现“通返不通”情况。进一

步完善建制村通客车（公交车）台账，杜绝“数字通车”、“虚假通车”。

五、深化出租车行业制度改革

一是深化出租巡游车行业改革。理顺出租巡游车经营权权属关系，加大出租巡游车企业的收费监管，查处违规收费行为，减轻驾驶员经营负担。完善管理部门、行业协会、巡游车企业和驾驶员之间的常态化沟通机制和协商机制，为行业发展排忧解难。开展出租车行业专项整顿。**加快出租车信息化建设步伐**。由政府投资推动出租车安装具有视频监控功能的定位装置。**提升出租车服务质量**。采用多形式的活动（如“十佳”的哥、的姐评选等），加大宣传力度，强化驾驶员服务意识，规范操作流程，为行业树立标杆。建立健全服务质量综合管理体系，规范从业人员服务行为，实行标准化服务。开展年度出租汽车行业供需和服务质量测评工作。

二是适时放开网约车等新兴市场。以市场化为导向和提升行业服务水平为目标，鼓励传统巡游车与互联网融合发展，促进传统巡游车与网约车平台合作，通过巡游、网召等多种方式接单，引导新老业态融合发展、和谐发展。推进网约车行业纳入规范管理，督促网约车平台公司优化火车站、汽车客运站等场站区域派单机制，开展平台向非法网约车派单问题专项约谈，叫停规模较小网约车平台的非法派单业务，治理网约车行业违法违规乱象。

三是探索推进共享汽车服务。顺应“共享经济”发展趋势，

积极探索推广共享汽车服务，在陆丰高铁站试点实施，推出“高铁+共享汽车”便民举措，为旅客提供更加便捷、高效的出行体验，在交通中转方面实现无缝对接，解决旅客出行“最后一公里”。

六、逐步发展旅客的联程联运

一是加快完善旅客联程运输服务设施，积极推进铁路、公路、民航等多种运输方式的客运联程系统建设，鼓励在陆丰高铁站、汽车客运站等大型客运集散点推动售票、取票、驻车换乘(P+R)等联运设施设备共享共建，普及电子客票、联网售票，推进多种运输方式之间的往返、联程、异地等各类客票业务，逐步实现旅客运输“一个时刻表、一次付票款、一张旅行票”。

二是协调各种方式运输衔接和协同组织，构建多种运输方式间相互契合的运行方案，实现主要运输线路不同方式间在时间上的“无缝衔接”。

三是积极培育旅客联程运输经营主体，推动公路、铁路、公交客运企业建立常态化合作机制，统筹开通连接枢纽站场的公交专线、夜间班次和定制客运服务，推进跨方式出行信息互联互通，逐步实现客运一体化服务。

七、提升维修驾培业服务能力

一是提升维修检测服务水平。加强检测站监管力度，规范检测站经营行为，进一步明确公开公示、道路试验、安全生产管理、应急预案、燃油核查、客车类型等级复核、客车

安全技术核查等制度和规范。提升车辆检测行业协同治理能力，建立与公安、市场监管、生态环境等部门之间的协调和联动机制，实现一次检测数据、多种应用，一次行政处罚、多部门周知等。持续开展维修行业大气污染防治工作。明确有偿收取废弃物类别以及废旧电瓶等固体废物回收集散点设置要求，提高全市维修企业危险废弃物规范化处置水平。督促维修企业对现有设备进行改造并邀请第三方检测机构进行检测，确保排放合格。提升维修行业信息化发展水平，建立覆盖所有车辆的电子档案系统。

二是提升驾培服务品质。研究制定驾培行业安全检查规范，严格按照检查计划定期对驾培机构开展安全监督检查，对发现的问题落实跟踪整改措施。推进驾培安全信息化监管，完善对驾培机构安全管理线上巡查和现场检查工作机制。完善驾培服务水平，大力推行即时电子支付和“第三方托管”付费等“先培训后付费”方式，彻底改变一次性预收全部培训费用的方式。畅通投诉举报渠道，完善投诉处理和督办机制，对媒体曝光、投诉举报等事项及时核实、处理、答复。深化驾培行业治理改革，以搭建驾培信息服务平台为着力点，建设驾培行业服务网站、微信公众号，建立和完善学员对教练员、驾培机构的双评价机制，并通过网站和微信公众号实现评价结果信息公开，突出行业自律、学员评价的自我规范、自我管理，形成政府监管、行业自律、学员评价、协同共治的行业治理体系。

八、推动无障碍基础设施建设

一是完善设施布局。“十四五”期间，对于全面新改建综合交通基础设施中，按照《无障碍环境建设条例》《无障碍设计规范》的相关要求，同步考虑无障碍基础设施改造；结合全市交通设施实际情况，逐步推进现有二级及以上汽车客运站、有条件的邮政营业场所等设施开展无障碍改造。同时推进公交车辆、长途客运车辆等交通运输工具逐步完善无障碍设备配置。

二是创新服务模式。加大为老年、残疾乘客的贴心服务力度，在铁路客运站、汽车客运站等人流密集场所为老年人、残疾人设立优先无障碍购票窗口、专用等候区域和绿色通道；逐步完善老年人、残疾人等服务标志，提供服务车、轮椅等便民辅助设备；充分考虑不同交通运输方式的无障碍衔接换乘，做好点对点服务配套。

九、推进交旅融合创新型发展

“十四五”期间，继续坚持“绿水青山就是金山银山”的发展理念，逐步推进陆丰生态文明建设迈上新台阶，加快构建“快进慢游”的旅游交通运输体系，完善旅游服务功能，满足广大人民群众对高品质、多元化、个性化出行需求，推进交通运输行业供给侧结构性改革，助力陆丰全域旅游发展。

1、打造完善的旅游交通设施体系

一是加快构建便捷高效的“快进”全域旅游交通网络。推动交通与旅游融合发展，开展陆丰市旅游交通总体规划研究，

构筑便捷、快速、舒适的旅游交通网络。按照两条高等级公路通达 5A 级旅游景区、国家级风景名胜区，一条高等级公路通达 4A 级旅游景区，一条二级公路通达 3A 级旅游景区、省级旅游度假区、省级风景名胜区、旅游风情小镇、国家森林公园、国家湿地公园、旅游特色村、绿道及古驿道重要节点的要求，加快完善旅游目的地交通基础设施体系和多元化旅游出行接驳体系，实现城市中心、交通枢纽到主要景区以及绿道、古驿道重要节点的无缝快速衔接。优先开展旅游景点、旅游特色村、南粤古驿道和汽车营地的支线道路路网规划编制和项目建设，解决景区“最后一公里”问题。将旅游交通引导标识系统纳入交通、市政设施统一规划、统筹建设，将 3A 级以上旅游景区的标识纳入道路交通标志范围，提高旅游景区可进入性。

二是建设满足旅游休闲的“慢游”公共服务设施建设。推进广东省滨海旅游公路陆丰段建设，统筹规划建设风景道沿线旅游服务设施、打造跨市、区域风景道旅游品牌。参照省有关标准制定全市自驾车旅居车营地服务体系标准及规划，推动高速公路、国省道、县乡道沿线自驾车旅居车停靠区建设，完善营地网络服务体系；推动“司机之家”等服务设施的建设。加强全市内域内绿道的信息服务、旅游应急等公共服务设施配套。

三是优化交通接驳系统。全面完善以陆丰主城区为中心的旅游公共服务体系，推动旅游交通网络、服务设施、全域

旅游系统标识、旅游厕所、游憩设施、全域智慧旅游体系及旅游景区、旅游酒店、旅游娱乐、旅游购物基地等旅游设施标准化建设。开通前往陆丰各乡镇景区（点）的旅游专线、旅游直通车，开通陆丰至主要客源地的旅游专线，打造若干旅游公路并完善服务功能，在主要旅游公路沿线设立一批包括停车场、旅游厕所、购物中心在内的观景台，方便游客休息、如厕、购物、拍照，消除沿途随意停车的安全隐患。

2、提升便捷的旅游交通服务体系

促进陆丰市旅游交通可持续发展，引导游客选择公共交通方式出游，净化旅游出行环境，提高游客旅行舒适度。“十四五”期间，鼓励运输企业发展旅游专线、观光巴士和观光游轮等“运游结合”模式，不断提升交通旅游服务品质。打造集“旅游专线+旅游公交+租赁新能源汽车”为一体的多模式旅游交通运输体系，推动陆丰高铁站、公路汽车客运站等重要旅客集散点利用现有公交线路，适时开通至金厢红色滨海度假旅游区、碣石玄武山滨海宗教度假旅游区等地的旅游专线公交。结合陆丰市景点、大型宾馆等场所布局推出新能源汽车租赁项目，为散客提供便捷化交通选择。依托陆丰境内部分河道资源，打造提升生态观光游、渔村风情体验游等精品水上旅游产品，开发帆船、赛艇、摩托艇、龙舟、游艇、划船、极限运动等水上体育竞赛旅游产品；积极推动乌坎河望尧水闸至桥冲桥段开通水上旅游航线，推动开通乌坎至上海村的水上航运线路。

第六章 构建高效率货运物流服务体系

一、推进货运枢纽高效发展

一是加快物流基地建设。“十四五”期间，积极创建省级物流园区，构建“两中心、多节点、全覆盖”现代物流空间网络体系，以碣石港物流中心和湖东港物流中心为核心，推动星都新供销物流基地、南塘镇物流区、陆丰市货运快递物流园、海产品仓储物流设施、湖东镇冷链物流基地、潭西商贸物流中心等多节点货运场站建设，同步完善相应物流基地的集疏运体系。

专栏：“十四五”物流园区建设项目

1、星都经济开发区物流区：梅汕高速星都出口在区内，交通运输便捷，物流网络条件具备。拟引进电子信息、节能环保、物流仓储等企业，并规划引入包括新材料及其相关产品和技术装备的研发、生产，具体涵盖新材料本身形成的产业，新材料技术及其装备制造和传统材料技术提升的产业等。

2、南塘镇物流区：以汕汕高铁陆丰东站为中心，综合开发站场所在地白山村土地，构建物流仓储基地，包括物流信息平台、运输调度中心、货物分仓中心、消费品分拨配送中心等，配套相关物流运输设备及配套设施。

3、湖东镇冷链物流基地：规划建设农产品交易市场、冷链物流基地、配套完善冷链物流基地等设施。

4、潭西大型综合农贸市场：在 S510 与 G324 交汇处、沈海高速潭西互通出入口周边规划建设商贸物流中心，建成集农副产品加

工、销售一体的大型综合农贸市场。

二是完善农村物流场站布局。完善乡镇物流中心、农村物流综合服务站，按照“一点多能、一网共用、深入融合”发展原则，利用乡镇邮政网点、电商服务站等设施，健全乡镇村等物流节点体系。在陆丰境内选择邻近村村通公路，靠近中心居民点的乡村服务点，统一发展、挂牌，“最初一公里”和“最后一公里”有序集散和高效配送，物流信息及时采集和发布。

二、推广先进运输组织模式

一是推进货物多式联运发展。逐步完善港口集疏运体系，依托陆丰甲湖湾电厂 10 万吨级配套码头、三甲地区深港码头、乌坎港码头升级改造等项目，加快推进铁公水多联运发展，建立多层次物流配送体系，打造“仓储+物流”一体化服务体系，降低物流成本，提高交通运输整体效率和服务水平，培育产业竞争优势。引导支撑有实力的运输企业加快向多式联运经营人转变，引导陆丰市域道路货运企业积极探索“公水联运”业务，参与全程“一次委托”、运单“一单到底”、结算“一次收取”的服务方式。

二是积极鼓励甩挂运输。推进陆丰市内跨区域甩挂、企业联盟甩挂、网络型甩挂、干线运输与城市配送衔接甩挂等主题性项目，鼓励创新“挂车池”等新兴服务，支持发展长途接驳甩挂运输，鼓励发展挂车租赁、挂车互换等业务，支持大型公用零担甩挂专用场站建设。

三是引导专业物流发展。“十四五”期间，依托陆丰海产品、农产品等产业优势，以湖东镇农产品交易市场、冷链物流基地建设为契机，重点推进冷链物流发展。在大件运输、危险品运输等专业领域，鼓励企业开展整合兼并，形成规模优势和品牌效应，通过政策倾斜、资金引导、横向沟通协调等方式进行扶持，吸引规模企业投入并迅速扩大市场份额。加快物流信息化建设，搭建物流公共信息平台，共享货源、车源和物流服务等信息；深化物流业与制造业、农产品加工业、商贸业的融合发展，引进物流相关制造、技术研发、咨询服务、商贸、商务、金融、会展等现代物流上下游企业，支持植物龙、宝丽华、南海海缆、中山阳明、广东长风、天能重工等龙头企业将采购、运输、仓储、配送等物流业务外包，构建供应链一体化协作体系。

三、优化城市货运配送体系

依托规划建设星都经济开发区物流园区和南塘镇物流园区，在此基础上依托各大专业市场和商业集中区布局二级专业配送中心，结合超市、百货商场、便利店、商铺、邮政快递站等配送终端，形成上下衔接、合理高效的三级城乡配送网络体系。优化创新城乡配送模式。在农村快递、电商领域，推广复制“城乡公交+物流电商+共同配送”的生态圈服务模式；发展“共同配送”模式。在家电、农资等大件商贸产品配送领域，引导第三方物流企业整合各方资源，发展服务于门店的专业化、网络化、全流程的共同配送服务。联合公

安等部门，研究制订城乡物流配送车辆管理办法，积极发展标准环保车型、快递新能源电动专用汽车，核载2吨以下厢式配送货车。鼓励电子商务企业与社区便利店合作开展“网订店取（送）”合作模式，切实解决物流体系中“最后一公里”的服务。促进快递企业将现有用作快递配送的客车、三轮摩托车、电动车更新为轻型、微型封闭式货车，鼓励快递企业购置新能源汽车进行配送业务。

四、推进农村物流融合发展

全面推行农村客运物流一体化，按照统一规划，进一步完善农村物流三级网络体系，以乡镇运输服务站建设为重点，统筹推进县、乡、村三级农村物流络节点体系建设。依托农村物流三级物流场站的建设，持续推进农村物流服务网络发展，推广先进的农村物流运作模式。一是大力推进多部门融合发展，充分发挥邮政、供销及电商覆盖城乡的农村物流网络优势，同时引导运输企业与邮政、供销部门的合作，构建覆盖广泛、方便快捷的农村物流网络体系；二是优化运输组织，推广定时、定点、定线的“货运班线”模式，开展市城至乡镇、沿途行政村的双向货物运输配送服务；三是鼓励市区至乡镇的客运班车代运邮件和快件，促进“农产品进城”和“网货下乡”实现双向流通，引导农村物流企业与第三方电子商务服务平台开展合作，鼓励乡村站点与电商企业对接，健全小件快运服务体系。同步规划和建设物流节点设施的衔接线路，加强与县乡道路的衔接，减少对城乡交通系统的干扰。

五、提升邮政快递业普惠性

一是加强基础设施规划建设。将邮政快递基础设施建设纳入国土空间总体规划，引导和支持市场主体加快信包箱、智能快件箱、邮政快递末端综合服务场所建设，明确将信包箱、智能快件箱、邮政快递末端综合服务场所纳入城乡公共服务设施范畴，编入城乡公共服务设施目录，并在规划、建设、运维等享受与其他公共服务同等扶持政策。

二是完善基础设施网络建设。支持市场主体加快建设县级集散中心、乡镇电商快递综合服务网点和村级公共配送站，构建县、乡、村三级电子商务快递物流协同发展网络体系，解决农村电商发展短板，为脱贫攻坚提供有力支撑。支持交邮融合发展，打造好陆丰“快递+邮政+公交”交邮合作项目，构建城乡一体化的同城配送网络，为农村居家养老送餐、农产品销售配送等提供服务。加快“两进一出”工程建设，推动“快递进村”、“快递进厂”、“快递出海”工程，着力解决快递服务农村“最后一公里”问题和促进邮政快递企业与制造业融合发展，构建智慧高效、安全绿色、协同一体的寄递物流供应链体系。促进快快合作，支持各快递企业抱团共建农村末端快递服务平台，统一开展快件揽收、投递业务。利用平台为农村提供稳定的快递服务，实现资源共用、成本共摊、利益共享。

三是推动电商快递物流园区建设和发展。在规划建设电子商务示范园、综合物流园时应具备快递服务功能，为引入

快递物流企业提供便利和政策支持。加强与商务、农业、交通等部门的沟通对接，推进快递电商协同发展，支持建设电商快递物流园区，配套仓储功能，引入跨境电商，形成聚集效应，发展仓配一体化物流，提升仓储、运输、配送、信息等综合管理能力和服务水平。支持邮政快递企业对分拨中心智能化、自动化设施设备的投入和技术改造，引导企业安装自动化分拣流水线，购置安检机、叉车、标准托盘等，提升快递服务装备自动化、专业化水平；广泛使用节能灯具、节水设备，笼车、中转箱、托盘等低碳环保设备，促进节能降耗、绿色发展。

四是推进快递末端网点建设。在社区、学校、写字楼、火车站、汽车客运站等人口密集地规划建设智能快件箱、快递综合服务网点，各有关单位要提供场所、电力、通信等便利。对新建住宅小区，同步建设信包箱、智能快件箱，有关物业单位应提供便利。城市新区、新建住宅小区、商区应同步规划建设与人口规模相适宜的快递末端公共配送点。有效利用城市公共服务配套设施、社区用房、物业管理用房等资源，用于快递公共配送网点建设，与智能快件箱、快递末端综合服务点构成快递末端共同配送体系，解决快件末端投递难、居民收快件难问题。

五是大力拓展增值服务。扶持一批龙头快递企业，引导企业打通上下游、拓展产业链。引导邮政、快递企业嵌入供应链，拓展医药、冷链物流等高附加值业务，推动快递服务

电商换档升级。开展供应链物流试点，对试点企业给予项目和政策支持，培育一批示范企业或示范项目。

六是深化与交通运输融合发展。鼓励邮政快递企业和运输企业优势互补，探索多式联运新路径，共同开拓市场。依托火车站，加快实现“高铁+邮政快递”联合运营，依托公交场站，加强邮政快递公交首末站配建点建设，扩大“即日达”网络覆盖范围。

七是推动电商快递服务乡村振兴战略。促进邮快合作，充分发挥农村地区邮政网点健全、配送网络通达的优势，促进邮政网点成为电商平台的重要节点，积极拓展邮政现有农村服务平台（乡镇邮政普遍服务营业场所、邮乐购站点、村级邮政服务站点等）的功能，以互利互惠为原则，以协议合作方式，开展农村快件代收代投服务。交通、商务、农业、邮政管理等部门联合建立电商快递服务现代农业产品目录，深入实施电商、快递服务现代农业“一县一品”项目工程，助力精准扶贫。支持快递企业创新服务模式，发展次日递、限时递、农产品原产地直发等业务，免收运输农产品的邮政快递服务车辆过路过桥费用。

六、引导运输装备专业发展

一是加快调整优化车辆运力结构。推动运输装备向大型化、专业化和标准化方向发展，积极引导企业购买科技含量高、技术性能好、高效低耗的专用车辆。加大对老旧重型客货运车辆报废更新，鼓励发展节能环保车辆。

二是推广标准化的农村物流装备。“十四五”期间，根据陆丰农村物流的需求和种类，确定合理的农村物流装备，推广应用农村物流专业化车型和车辆标识化管理，鼓励使用标准化装载单元和专业化装卸设备，提升农村物流作业效率和服务质量。

三是推动快递配送车辆规范运营。制定城市快递末端配送车辆管理办法，统一车辆编号、外观、标识，统一购买保险，给予通行便利。允许快递服务车辆进入城市货车限行区域和路边临时停靠、装卸，规范快递服务车辆运营管理。支持邮政快递企业使用新能源车辆运输和配送，降低运输能耗和排放。

第七章 打造高标准智慧绿色平安交通

一、培育智慧交通发展新动能

（一）推进智慧交通基础设施建设

探索推进物联网、5G、云计算等技术在交通基础设施建管养运上的应用，推动一批智慧公路、智慧港口、智慧枢纽工程建设，对既有基础设施要智能化改造；对新建的交通基础设施原则上要体现新型基础设施建设的要求，同步配建智能化设施。推进智慧工地建设，制定交通基础设施智慧工地标准，积极建设一批“智慧工地”。加快推进交通基础设施建设建筑信息模型（BIM）技术应用，加强与交通基础设施建设、运营维护工作的深度融合，推进交通基础设施全周期要素数字化管理。

（二）建设公共出行信息服务体系

加快智慧公交系统建设，发展旅客联程运输，强化旅客联程运输公共信息服务，推进联网联程售票服务创新应用，积极倡导“出行即服务”理念（MaaS）。推动“互联网+”便捷交通发展，鼓励和规范定制公交、智能停车、小客车分时租赁、网约车等城市出行服务新业态发展。推动农村地区电子地图导航扩大服务范围，进一步向建制村和乡村道覆盖。加强各类出行服务信息的融合应用，利用城市公交调度系统数据、手机信令等数据，为群众出行路线安排、城市公交线网优化、运输企业运力有序投放等提供支撑。

（三）建设货运物流信息服务体系

加快货物多式联运信息化建设，提供跨方式、跨区域的全程物流信息服务。推进港口 EDI 建设，协作建设电子口岸“单一窗口”，实现交通、海关、口岸等相关部门的信息互换、监管互认和执法互助，多部门合力推进实现货运“一单制”服务。依托行业龙头企业，在冷链、医药、不锈钢、粮食等行业，建设完善一批专业物流信息平台，支持“互联网+”车船货匹配、无车承运、城市配送、农村物流服务平台建设。推广线上线下一体全过程数字化的智慧物流营运模式，鼓励无车承运、运力众包等物流平台企业发展。

（四）推进行业综合治理数字转型

加强综合应用系统整合，建设交通运输指挥中心（TOCC）。推动新技术在交通运行设施监测分析、交通拥堵预警、交通应急调度、运输监管执法、节假日客流预测等领域的应用。建立完善跨部门政务信息资源共享交换机制。加强电子政务应用系统建设，扩大“不见面”审批的业务范围，推进交通运输政务服务“一网通办”。

二、践行绿色交通发展新理念

（一）打造绿色交通基础设施

将绿色发展理念贯穿于交通基础设施工可、设计、建设、运营和养护全过程，实现综合一体化规划。建立公共交通导向的土地利用模式，推动综合交通枢纽与周边用地的一体化开发，提高单位用地面积的交通运输周转量。严守生态保护

红线，推行生态环保设计和生态防护技术，落实生态补偿机制，降低交通建设造成的生态影响。开展交通干线沿线环境综合整治“五项行动”。探索建立高速公路沿线桥下空间综合管理长效机制。加强海绵型交通基础设施的规划、设计、实施、维护和管理，助力陆丰“海绵城市”建设。

（二）推动交通运输节能减排

加强交通运输节能环保基础能力建设。加大新能源和清洁能源车辆在城市公交、出租汽车、城市配送、邮政快递、铁路货场等领域应用，新增或更新的公交、出租、物流配送等车辆中新能源汽车比例达到 100%，加快充气充电设施配套建设（新基建）。推进绿色交通宣传与文化建设，积极倡导绿色发展、低碳出行，完善慢行设施建设。“十四五”期间，全市清洁能源及新能源公交车占比保持 100%。

（三）强化行业污染防治工作

严格环境保护，严控施工污染，优先采用低碳、环保、节能的新材料、新技术。强化工程施工粉尘综合防治，重点推进港口作业区大型堆场防风抑尘设施的建设。提高继续利用或再利用废旧材料的比例，积极开展废旧路面、沥青等材料再生综合利用，扩大粉煤灰、矿渣等工业废料及疏浚土、建筑垃圾在交通基础设施建设中的无害化处理和综合利用。探索交通运输环境污染第三方治理。推进汽车检测与维护（I/M）制度实施，加强汽车尾气排放污染的综合治理。

三、构筑平安交通发展新格局

（一）提升基础设施安防能力

稳步推进干线公路生命安全防护工程建设，把安全作为“四好农村路”建设的突出主题，以预防和减少农村地区交通事故为目标，以急弯陡坡、交叉路口、临水临崖和通客运班线路段为重点，加强交通网运行监测。进一步加密路网监测设施，增强重要路段交通运行、视频图像、重要基础设施运行、路网环境等数据和信息的采集。加强重点桥梁的安全监测，完成干线公路重要桥梁的健康监测系统建设。建立公路水路基础设施安全状况评估体系，全面分析当前公路水路基础设施安全现状，开展公路水路自然灾害承灾体普查，提前开展风险防控。深化推广应用主动安全智能防控技术，推进重型货运车辆安装主动安全智能防控系统。

（二）优化安全监督管理体系

依法依规制定并落实安全生产监督管理工作责任规范，建立安全生产权责清单，厘清和明晰各级管理部门职责边界。建立健全安全生产责任考核制度，科学设定考核评价指标，推动实施安全生产考核评价工作。高标准执行运输市场准入，严格禁止新增危险货物运输企业，全面清理“两客一危”车辆挂靠。建立危险货物道路水路运输从业人员安全教育培训知识库，加强交通运输从业人员的教育培训。提升公路水运工程施工安全防控能力。不断提升交通工程安全生产管理水平，以安全监管长效机制建设为重点，依托重大交通基础设施项目建设，争创“品质工程”。

（三）强化重点领域安全管控

提升公路违法超限运输治理能力。开展公路超限运输的专项治理,严格落实“一超四罚”。完善县全市治超站点布局,在掌握好公路货运通行情况的基础上,对治超检测站点实施规范化建设,推进磨海超限检测点和内碣南超限检测点建设。完善海事、航道、船闸等管理部门联防联控机制,畅通信息共享和信息通报渠道,有效管控船舶超载行为。提升公路水路综合联防联控能力,继续推进“两客一危”、车站、船闸、码头、驾培、维修、交通工程建设等重点场所、重点企业风险管控和隐患治理双重预防机制建设。建立诚信体系,强化对安全生产的基础保障作用。提升防治船舶、油码头和岸边石油设施危险货物、溢油事故引起的污染损害能力,保护沿海港口水域环境和资源。

（四）强化科技兴安有效支撑

推动由“人防”向“物防”“技防”转变,提升安全管控水平。建立健全陆丰公交应急指挥系统,在公共交通突发事件的事前预防、事发应对、事中处置和事后管理过程中,形成对突发公交事故的预防预警、快速响应、全方位监测监控、高效处置的运行机制和能力,保障公交乘客生命财产安全。在部分公交线路、车辆上开展城市公交车辆智能视频监控预警系统终端试点应用。引入专业化人员,强化专业化队伍建设,提高安全管理技术水平。

（五）提升综合应急管理

构建分层次的应急预案体系，建立健全交通运输突发事件应急处置跨区域、跨部门、跨行业联动机制，完善应急处置指挥的联动机制。建立交通运输协调与应急指挥平台，推进建设交通运输协调与应急指挥中心建设。建立突发事件智能调度与辅助决策平台，应用“公路水路安全畅通和应急处置系统”，完善道路水路网络运行监测、应急队伍、应急资源与装备一张图，进一步提升交通运输行业应急响应能力。有计划开展恶劣天气、重大交通运输事故等典型突发事件的实战演练演习。

第八章 健全高效能现代交通治理体系

一、重视交通运输规划研究

高度重视交通运输规划的研究和编制工作，强化交通行业发展顶层设计。开展陆丰市公路、民航、场站等一批规划研究，构建高效率交通网络体系，科学指导陆丰市交通发展，提升枢纽门户地位。

表 8-1 陆丰市“十四五”期间交通规划研究编制建议

序号	规划名称
1	陆丰市干线公路网规划（2021-2035 年）
2	陆丰市县道公路网规划（2021-2035 年）
3	陆丰市乡村道公路网规划（2021-2035 年）
4	陆丰市路网连接公路网规划（2021-2035 年）
5	陆丰市交通集疏运体系规划（2021-2035 年）
6	陆丰市通用机场布局规划（2021-2035 年）
7	陆丰市客运场站布局规划（2021-2035 年）
8	陆丰市货运场站布局规划（2021-2035 年）

完善交通运输规划编制机制。建立交通运输与自然资源、生态环境等部门的协调机制，做好与国土空间规划的融合，增强共享共建意识；探索建立交通运输与其它部门之间多规衔接的规划编制机制，探索跨区域层面交通运输规划高效协同协作机制。

二、深化交通运输领域改革

推进交通运输领域机制改革。加强交通运输与自然资源、生态环保等部门的协调，在国土空间规划体系下，实现交通发展空间资源的有效预控。优化前期工作生成的决策机制，

有序组织项目研究，提高前期工作实效。扩大社会参与，建立健全公共决策、监督机制，鼓励交通行业组织积极参与行业治理。积极探索建立区域交通与城市交通一体化管理模式。

深化交通运输综合行政执法改革。高质量全面完成综合执法改革，持续深化“放管服”改革，进一步厘清部门职责梳理权力清单、责任清单和公共服务事项清单，切实厘清职责边界、层级分工，理顺行政职能、执法职能和公共服务职能之间的关系，畅通运行机制，构建形成“权责统一、权威高效、监管有力、服务优质”的交通运输履职体系。联合周边地区，探索构建区域一体化联合执法机制。

深化交通运输领域投融资体制改革。积极贯彻落实《广东省交通运输领域省级与市县财政事权和支出责任划分改革实施方案》精神，推动县级交通运输领域财政事权和支出责任划分改革。加强交通建设资金的使用监管，建立资金使用绩效考核机制，研究交通运输领域债务重大风险防范机制。构建更加稳定的资金保障体系，利用政策资源引导社会资源，以政府投资撬动民间资本，把潜在资源转化成现实资金，完善政府和社会资本合作模式。发挥国有交通投资企业在交通基础设施建设投资运营上的主力军作用。推动完善和落实以县级公共财政投入为主、多渠道筹措为辅的农村交通发展资金筹措机制。

三、推进交通法治部门建设

依法全面履行政府职能。将建设法治政府摆在全市交通

工作全局的重要位置，把法治要求贯穿到交通运输规划、建设、管理、运营服务和安全生产等各领域，进一步提升依法行政意识和能力，推动行政权力运行逐步规范公开透明，严格规范公正文明执法扎实推进，行政争议、社会矛盾依法有效化解，法治政府部门建设取得明显成效。合理制定工作计划，明确年度重点，完善工作机制，形成上下联动、齐抓共管、协同推进的工作格局。

完善综合交通运输法规制度体系。推进综合交通、城市轨道交通、行业环保治理和安全监管以及新业态规范发展等领域立法工作，研究制定、修订完善有关地方交通运输发展的规范性文件，以法治建设打好精细化管理基础。

健全重大行政决策机制。全面落实公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等重大行政决策程序。实行重大行政决策全过程记录和立卷归档制度，完善责任追究制度，规范交通运输行政决策行为。推行交通运输部门法律顾问制度，探索公职律师参与决策论证。

全面规范行政执法行为。推进交通运输基层执法“四基四化”⁵建设，重点推进执法工作信息化，逐步建立统一的综合交通法治(执法)数据中心、信息管理平台、执法终端(APP)。充分运用大数据、云计算、人工智能等现代科技手段，大力推进“互联网+行政执法”、信息化移动执法和非现场执法，积极探索执法全过程同步网络管理。深入推行行政执法“三项制

⁵ “四基四化”：基层执法队伍职业化、基层执法站所标准化、基层管理制度规范化、基层执法工作信息化。

度”建设，强化执法主体、执法程序、执法文书规范化建设，提升执法质量。加强交通运输执法监督，构建全市交通运输执法监督网络。

四、加强信用交通体系建设

建立健全行业信用制度标准。建立健全行业信用制度规范，研究制定重点领域信用监管制度。围绕信用信息归集、公开、共享、评价、应用、管理等重点环节，推进相关标准规范制修订，积极推动信用交通有关内容纳入相关法律法规。

推进交通信用信息共享。打造陆丰交通运输信用信息共享平台，加快构建交通运输行业信用信息数据库。打破行业信息归集共享内部壁垒，加快与发改、公安、住建、自然资源、铁路等部门沟通协调，努力实现“大交通”信用信息归集共享。在交通出行与物流领域加强信用建设，开展重点领域失信行为专项治理。建立跨部门交通运输从业企业和人员相关信用数据共享与交换机制，加强联合奖惩。

推动交通信用综合监管。实施行政管理全过程信用管理。推广事前信用承诺制，依法依规加强容缺受理。鼓励交通运输市场主体主动向社会做出信用承诺，推动事中各领域信用评价，应用信用评价结果，逐步实施信用分类分级监管。突出强化事后联动奖惩，建立健全信用修复机制。鼓励第三方信用服务机构、行业协会参与信用评价和信用修复培训。

五、强化交通行业市场监管

强化交通工程招标投标监督管理。严格执行国家《招标

投标法》和《招标投标法实施条例》等相关规定，加强招标投标行政监督，规范全环节监督管理，严格按照规定操作，确保无责任投诉。依法必须进行招标的项目，做到应招尽招；依法应公开招标的项目，要全部公开招标。

强化交通建设市场管理。加强标后管理和信用信息管理，探索委托第三方开展信用管理，提高信用管理的专业化水平。严格履约考核与信用评价，全面、及时、准确完成履约考核和信用评价考核，报送上级机关后无被考核人申诉或申诉后变更现象，有效净化和规范市场环境。加强交通运输建设市场主体的资质资格审查管理，做好企业资质申报初审和业绩核查工作，强化申报材料初审把关。

强化交通工程建设实施阶段程序管理。严格履行工程建设程序，确保项目建设合法合规。全面及时履行施工图设计审查与报批，确保施工图设计审查质量，按照规定办理施工许可，严格依法用地，指导监督建设单位及时办理项目用地手续。加强中标单位进场人员的变更管理，督促建设单位按规定履行人员变更手续。加强交竣工验收管理，严格执行上级交通运输主管部门有关交竣工验收管理规定。整合、优化、建设交通建设市场信息管理平台，提高信息化水平，依托信息化有效提升专业化管理能力。

六、夯实行业党风廉政建设

强化教育和监督。促进领导干部廉洁自律，不断深化工程建设领域突出问题专项整治，确保交通基础设施建设领域

不发生违规违纪问题。严格落实基层党组织“三会一课”、党员民主评议等制度，发挥基层党（总）支部战斗堡垒作用。抓好先进典型学习，通过收看先进典型专题报道、召开座谈会等多种形式，在交通系统营造学习先进、赶超先进的浓厚氛围，激励交通运输系统干部职工为全市交通事业发展继续埋头苦干、奋力拼搏。

构建党风廉政建设责任体系。加强对主体责任落实情况的监督检查，建立健全监督考核、倒查追究等机制。加强干部日常考核和监督管理，强化干部梯队建设。坚持和完善民主集中制，用好批评和自我批评这一有力武器。持续着力改进工作作风，在党员干部中继续扎实开展“两学一做”学习教育，重点做好群众关注度高的民生事项。通过深入开展帮扶工作，进一步推进“两个责任”落实，加强党员党性锤炼。

七、注重交通人才队伍培养

营造良好的人才发展环境。充分利用《陆丰市人才计划》，加快培养交通运输行业人才队伍。提高人才工作待遇，建立定点联系、定期座谈、走访慰问等制度，以多种方式对交通人才进行特殊奖励。组织人才培训开发，优先派遣交通人才到国内知名高校和交通发展先进地区交流学习。

优化交通运输人才队伍结构。在全行业树立“人才发展，人人有责”的意识和认识，建设全方位合力发展人才机制，进一步发展人才工作，培养、选拔和使用大批高素质的人才，以创新的理念和务实的举措确保交通运输事业又好又快发

展。针对综合交通运输体系、城市客运管理、现代物流发展、信息化管理中的若干重点难点问题，充分发挥相关交通科研机构 and 院校的人才培训基地功能，有针对性组织开展专题培训和交流合作。

创新交通运输人才管理体制机制。建立以职务和能力为基础，以职责为中心，以素质模型为标准，以人员测评为手段的人才评价机制。在整个交通系统逐步建立和完善体现不同领域、不同岗位特点的多元化、科学化、社会化的人才评价体系。

第九章 保障措施

一、强化组织领导

坚持和完善党的领导制度体系，加强党对交通运输工作的全面领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的作用，为规划实施提供政治保障。按照规划目标和重点任务，大力组织实施一批事关全局和长远发展的交通建设重点项目。建立健全由市委市政府牵头、市相关部门广泛参与、分工明确、协调有力的综合交通管理体制机制。做好区域交通、城乡交通和城市交通的统筹规划、建设与管理，确保规划确定的各项目标和任务有序推进。紧密结合发展实际，细化落实主要目标和重点任务，统筹协调推进综合交通运输发展的重大项目、重大工程，保障规划落到实处。

二、加强政策支持

积极争取国家和省相关资金政策支持，加大对交通建设重点项目的支持。强化省市县协调推进，积极争取国家和省级政策倾斜，从规划衔接、资金投入、建设用地、项目审批、资源保护等方面，加大对陆丰市综合交通运输体系建设的支持力度。积极向上争取重大项目纳入国家和省级规划，出台促进全市交通运输高质量发展的支持政策。

三、强化要素保障

“十四五”时期，全市交通运输建设投资预计约 287 亿元，新增用地需求约 12885 亩。

表 9-1 陆丰市“十四五”期间交通运输建设计划投资估算

序号	类别	“十四五”投资（亿元）
1	铁路	70.1
2	高速公路	18.2
3	普通干线公路	91.9
4	农村公路	33.9
5	乡村振兴示范带道路提升	9.7
6	市政道路	16.5
7	交通运输服务设施	0.14
8	港口	8.4
9	枢纽场站	37.3
10	危桥改造	0.85
合计		287

强化交通建设资金保障。建立“政府主导、分级负责、多元筹资、规范高效”的交通投融资体制机制，创新推进综合交通运输体系发展的投融资模式，形成多层次、多元化投入格局，努力拓宽交通投融资渠道。强化财政资金保障，积极发挥财政性资金的关键作用，引导和鼓励社会资本积极进入交通领域，强化债务风险防控。鼓励利用收费公路专项债券、企业债券、REITs、PPP 等方式，拓宽重点交通项目建设资金来源。

加强交通基础设施用地用林用海保障。争取市政府加大对交通重点建设项目在国土空间方面的政策支持。将综合交通基础设施建设用地纳入国土空间规划中统筹考虑，加强重要通道、重大设施和重大项目的空间预控，加强重大交通基

基础设施用地、用林、用海指标统筹。加强与自然资源、林业、海洋等行政主管部门的对接，对符合条件的重点建设项目，优先安排用地、用林、用海等指标。

四、加强监督评估

建立规划实施考核评价机制，加强规划实施跟踪，创新统计方法，完善交通运输统计监测体系，及时把握交通运输发展中出现的新情况、新问题，制订规划风险防范及应对方案，加强对规划实施风险的预判，适时调整规划和相关政策。组织邀请专家学者或委托第三方机构开展“十四五”中期评估，对项目完成情况进行梳理跟踪，及时反馈项目实施遇到的困难，对“十四五”项目库进行合理调整，进一步增强规划的指导性、操作性和实效性。加大规划宣传力度，形成全社会关心交通发展、参与规划实施和共同评价监督的良好氛围。

陆丰市“十四五”交通重点建设项目表

序号	项目名称	现状标准	建设性质	建设标准	建设规模 (公里)	开工年	完工年	总投资 (万元)	到2020年底累计完成投资 (万元)	“十四五”计划投资 (万元)	“十五五”计划投资 (万元)	预计新增用地规模 (亩)	建设单位	备注	
总计								3294062	233545	2870517	190000	12885			
一 铁路								60	857690	156545	701145	1224			
(一)	“十三五”续建							60	857690	156545	701145		1224		
1	汕汕高铁（陆丰段）	/	新建	350km/h高速铁路	60	2019	2023	857690	156545	701145		1224	广铁集团	汕尾境内约68.99公里，其中陆丰段60公里。汕尾段总投资986200万元	
(二)	储备项目														
2	陆丰港区湖东作业区疏港铁路	/	新建	100km/h国铁III级货运铁路	27.15	/	/	199800				/		开展前期研究工作	
二 高速公路								28.734	372000	182000	190000	1174			
(一)	“十三五”续建							9.734	167000		167000		256		
1	G15沈海高速扩建工程（陆丰段）	双向四车道高速公路	扩建	双向八车道高速公路	9.734	2020	2024	167000		167000		256	省高速公路公司	现状双向四车道。汕尾境内71.74公里，其中陆丰段9.734公里。汕尾段总投资1632400万元	
(二)	“十四五”开工并建成								15000	5000	10000	220			
2	G15沈海高速点石互通	/	新建	高速公路互通	/	2022	2024	15000		5000	10000	220	省高速公路公司		
(三)	“十四五”跨“十五五”							19	190000		10000	180000	698		
3	S17揭普惠高速南延线建设工程	/	新建	双向四车道高速公路	19	2023	2027	190000		10000	180000	698	省高速公路公司		
(四)	储备项目														
4	兴汕高速陆丰支线	/	新建	双向四车道高速公路	42	/	/	420000					省高速公路公司	开展前期研究工作	
5	揭普惠高速南延线延伸至甲东	/	新建	双向四车道高速公路	19	/	/	190000					省高速公路公司	开展前期研究工作	
三 普通干线公路								247.514	950213	31000	919213	7825			
(一)	“十三五”续建							25	83006	30000	53006		919		
1	S510河西至西南段改建工程	二级公路	改线新建	双向四车道一级公路	25	2020	2022	83006	30000	53006		919	陆丰市交通运输局	预留双向六车道	
(二)	“十四五”开工并建成							176.514	637207	1000	636207		4698		
2	G228甲子至南塘段改建工程	二级公路	升级改造	双向四车道一级公路	23	2021	2023	85152		85152		1508	陆丰市交通运输局		
3	G324河西至星都段改建工程	二级公路	升级改造	双向六车道一级公路	13	2021	2023	80000		80000		885	陆丰市交通运输局		
4	S238八万至博美段路面改造工程	二级公路	路面改造	双向二车道二级公路	23	2021	2021	4805	1000	3805		/	陆丰市交通运输局		
5	S240陆河交界至霞湖段改建工程	二级公路	升级改造	双向四车道一级公路	24.5	2021	2025	61250		61250		459	陆丰市交通运输局		
6	S240陆丰穿城段新建工程	/	新建	双向四车道一级公路	3	2022	2023	15000		15000		110	陆丰市交通运输局		
7	G228陆丰上英至海丰城东段新建（珠东快速陆丰段）	/	新建	双向六车道一级公路	10.414	2022	2025	210000		210000		500	汕尾市代建项目中心	汕尾段39公里，其中陆丰段10.414公里。汕尾段总投资500000万元	
8	G324内湖至城东段改建工程	二级公路	升级改造	双向四车道一级公路	17	2023	2025	61000		61000		319	陆丰市交通运输局		
9	G324陂洋至内湖段改建工程	二级公路	升级改造	双向四车道一级公路	17.5	2023	2025	52500		52500		328	陆丰市交通运输局		
10	S238陆丰市南塘至湖东段改建工程	二级公路	升级改造	双向四车道一级公路	13	2024	2025	45500		45500		244	陆丰市交通运输局		
11	S241陆丰市八万经大安至西南段改造工程	三、四级公路	升级改造	双向二车道二级公路	26.5	2022	2023	12000		12000		139	陆丰市交通运输局		
12	G324博美穿城段改建工程	/	改线新建	一级公路	5.6	2022	2024	10000		10000		206	陆丰市交通运输局		
(三)	“十四五”跨“十五五”							46	230000		230000		2208		

陆丰市“十四五”交通重点建设项目表

序号	项目名称	现状标准	建设性质	建设标准	建设规模 (公里)	开工年	完工年	总投资 (万元)	到2020年底 累计完成投资 (万元)	“十四五” 计划投资 (万元)	“十五五” 计划投资 (万元)	预计新增用 地规模 (亩)	建设单位	备注
13	广东省滨海旅游公路（陆丰段）	/	新建	一级公路	46	2022	2030	230000		230000		2208	陆丰市交通运输局	甲东至湖东段25公里、湖东至碣石10公里、乌坎至海丰大湖大桥11公里
(四)	储备项目													
14	S241改线（大安西延至海丰）	/	改线新建	一级公路	13	/	/	/					陆丰市交通运输局	
四	农村公路				659			339478		339478		1442		
(一)	“十四五”开工并建成				659			339478		339478		1442		
1	X147潭西至上英段路面改造工程	三级、四级公路	升级改造	二级公路	11.6	2021	2021	1900		1900		/	陆丰市交通运输局	
2	X135上英镇政府至大湖桥段路面改造工程	三级公路	升级改造	二级公路	4.2	2021	2021	680		680		/	陆丰市交通运输局	
3	陆丰市甲子至东港公路工程	三级公路	升级改造	二级公路	9.8	2022	2022	14000		14000		/	陆丰市交通运输局	
4	X144河东后坎至甘坑段路面改造工程	四级公路	升级改造	二级公路	7	2021	2022	1804		1804		/	陆丰市交通运输局	
5	X134湖田至清云山段（包括后坑至米坑水库支线）路面改造工程	二级、三级公路	升级改造	二级公路	13	2022	2023	4000		4000		/	陆丰市交通运输局	
6	X136金碣路至山门村段路面改造工程	二级、三级公路	升级改造	二级公路	10	2022	2023	2000		2000		/	陆丰市交通运输局	
7	南塘镇中心大道建设工程	/	新建	双向六车道二级公路	3.2	2022	2023	8200		8200		58	南塘镇政府	
8	X133博美至碣石段改建工程	二级公路	升级改造	双向四车道一级公路	11	2022	2022	4344		4344		206	陆丰市交通运输局	
9	S240大安新埔至S510西南白沙堆连接线建设工程	三级、四级公路	升级改造	三级公路	9	2022	2024	5000		5000		47	陆丰市交通运输局	
10	X145铜锣湖至南塘镇段路面改造工程	三级公路	升级改造	二级公路	9	2023	2023	1800		1800		/	陆丰市交通运输局	
11	X132潭西上埔至崎头段路面改造工程	三级、四级公路	升级改造	二级公路	12	2021	2022	2350		2350		/	陆丰市交通运输局	
12	X137麻竹坑至陂洋段路面改造工程	二级公路	路面改造	二级公路	11	2023	2023	2500		2500		/	陆丰市交通运输局	
13	X146城东经桥冲至南塘段新建工程	三级公路	升级改造	一级公路	24	2023	2025	84000		84000		576	陆丰市交通运输局	
14	沈海高速点石互通至桥冲大桥连接线工程	/	新建	二级公路	4.2	2022	2024	10000		10000		76	陆丰市交通运输局	不含与G324博美穿城段共线的2.5公里
15	螺河大桥	/	新建	一级公路	8.3	2022	2024	124900		124900		479	陆丰市交通运输局	共两个备选方案
16	双派兴土路	/	升级改造	四级公路	3.4	2021	2022	10000		10000		/	陆丰市交通运输局	
17	锁城岭路	/	升级改造	四级公路	8.1	2022	2023	12000		12000		/	陆丰市交通运输局	
18	“四好农村路”提档升级改造工程	/	示范县创建、砂土路改造、路面改造、单改双等		500	2021	2025	50000		50000		/	陆丰市交通运输局	
(二)	储备项目													
19	揭普惠高速南延线南塘连接线	/	新建	一级公路	7.5	/	/	/				/	陆丰市交通运输局	
20	乌坎河大桥	/	新建	一级公路	3.7	/	/	/				/	陆丰市交通运输局	
21	碣石玉龙苑至大板沟接核电公路、甲东至甲子经湖东碣石公路、碣石南溪桥经六桃接核电公路	/	新改建	/	/	/	/	/					陆丰市交通运输局	
五	乡村振兴示范带道路提升				292.75			97103		97103				
	“十四五”开工并建成				292.75			97103		97103				
1	第一条示范带“龙潭湖谷”道路提升工程	/		铜南路道路及周边景观提升、道路排水系统提升；X137及湖尾村村庄道路白改黑及两侧景观提升、道路排水系统提升；芹洋村新增沿河道路；X139道路白改黑及两侧景观提升、道路排水系统提升；G324至军湖村道路白改黑及两侧景观提升	24.9	2021	2023	6760		6760		/	陆丰市交通运输局、沿线相关镇场	示范带总里程41.4公里

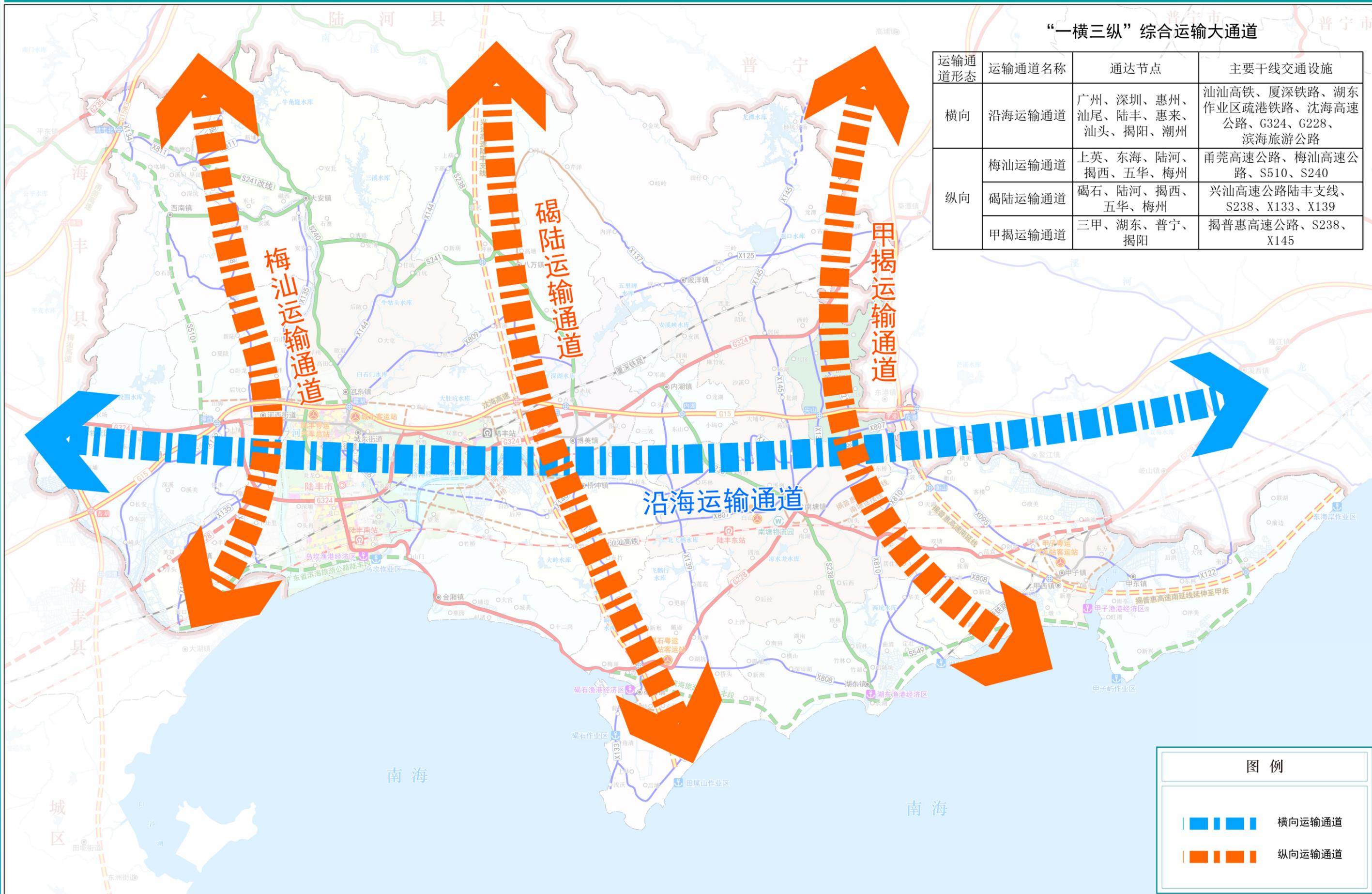
陆丰市“十四五”交通重点建设项目表

序号	项目名称	现状标准	建设性质	建设标准	建设规模 (公里)	开工年	完工年	总投资 (万元)	到2020年底累计完成投资 (万元)	“十四五”计划投资 (万元)	“十五五”计划投资 (万元)	预计新增用地规模 (亩)	建设单位	备注
2	第二条示范带“山水画廊”道路提升工程	/		S240道路白改黑；螺河滨水慢道敷设彩色沥青；欧厝村村庄道路白改黑；灵泉寺道路建设、农业观光大道景观提升；S240往牛奶场道路提升；Y503道路提升、慢道改造；溪云村村庄道路景观提升；Y503、Y566、Y565道路提升；大务村、湖畔村道路白改黑	56.56	2021	2023	35792		35792		/	陆丰市交通运输局、沿线相关镇场	示范带总里程56.56公里
3	第三条示范带“谷乡慢城”道路提升工程	/		G228道路沿主线绿化提升；G324沿主线绿化提升；乡村道路白改黑、沿线绿化提升、照明亮化；新建滨河绿道、河道景观提升、照明亮化；新建碧道、扩建白改黑；新建湿地绿道、照明亮化；慢城山路白改黑、沿线绿化提升、照明亮化	73	2021	2023	16910		16910		/	陆丰市交通运输局、沿线相关镇场	示范带总里程73公里
4	第四条示范带“浪漫荷香”道路提升工程	/		观音山道路、新布村通村道路提升；滨河路桥冲桥至望尧水闸河堤及道路提升；示范带主线至大塘村、溪碧村村庄道路提升；示范带主线至点石村村庄道路提升；红色之路八万镇至芹洋村新建道路；八万社区至双派村村庄道路	70.97	2021	2023	12855		12855		/	陆丰市交通运输局、沿线相关镇场	示范带总里程70.97公里
5	第五条示范带“薪火蓝湾”道路提升工程	/		Y689道路拓宽、绿道建设、景观提升及桥梁建设；原宝丽华路铺设沥青及景观提升；原G228铺设沥青及景观提升；甲子沿海线铺设沥青及景观提升；甲东沿海线铺设沥青及景观提升；部分村庄通村路拓宽、铺设沥青、绿道建设及景观提升	67.32	2021	2023	24786		24786		/	陆丰市交通运输局、沿线相关镇场	示范带总里程86.6公里
六	市政道路							165000		165000				
	“十四五”开工并建成							165000		165000		/		
1	建设路、海关路、兴华路市政道路升级改造工程；龙山大道至城东大圆盘市政道路升级改造；东河两岸（金钗桥至神冲桥北堤路）建设项目；迎仙桥街新马路（周周乐舞台至北堤小学路口）建设项目；六社新村木材市场路（广汕公路至高速天桥）建设项目；四十米内路（银华路尾至彭伟学校路尾）建设项目；金碓路（人民广场至神冲桥头升级改造项目；环城路（金钗桥头至金碓路口）升级改造项目；河图岭路（老国土局路口至高速天桥）升级改造项目；上海路（桥西红绿灯至上海村前桥头）升级改造项目；新时代市民广场项目；长安路、永泰路环境提升项目；运河南、北路市政工程；螺河东路建设工程、霞湖收费站至永泰路神冲桥综合整治工程	市政道路	新建	市政道路	/	2021	2025	165000		165000		/	陆丰市交通运输局	
七	交通运输服务设施							1377		1377				
	“十四五”开工并建成							1377		1377				
1	磨海超限检测点	/	新建	超限检测点		2021	2022	610		610		/	陆丰市交通运输局	

陆丰市“十四五”交通重点建设项目表

序号	项目名称	现状标准	建设性质	建设标准	建设规模 (公里)	开工年	完工年	总投资 (万元)	到2020年底累计完成投资 (万元)	“十四五”计划投资 (万元)	“十五五”计划投资 (万元)	预计新增用地规模 (亩)	建设单位	备注
2	内碣南超限检测点	/	新建	超限检测点		2021	2022	767		767		/	陆丰市交通运输局	
八	港口							129666	46000	83666				
(一)	“十四五”开工并建成							75066	46000	29066		/		
1	中广核陆丰海洋工程基地水工工程（码头）	/		建设2个码头，1座防波堤。码头设计建造包括9900t重件泊位、5000DWT重件泊位和运维泊位各1个，年设计通过能力145.5万吨，防波堤总长1355米		2021	2023	75066	46000	29066		/	中广核新能源港口投资（陆丰）有限公司	
(二)	“十四五”跨“十五五”							54600		54600				
2	陆丰甲湖湾电厂10万吨级配套码头	/		新建1个10万吨级码头		2022	2027	54600		54600		/	陆丰市宝丽华新能源电力有限公司	
(三)	储备项目													
3	甲东作业区升级改造（三甲地区深港码头）	/		作业区内部升级。开展规划研究选址工作		2023	2027	/				/	陆丰市交通运输局	开展前期研究工作
4	乌坎河综合整治	/		东海乌坎河道清淤、乌坎水闸改造、桥梁改造、两岸道路配套设施工程		2022	2027	/				/	陆丰市交通运输局	开展前期研究工作
九	枢纽站场							373000		373000		1220		
	“十四五”开工并建成							373000		373000		1220		
1	陆丰市货运快递物流园区（星都）	/		建设办公楼、停车场、仓库、配套设施等		2022	2025	163000		163000		400	星都开发区	
2	陆丰南塘镇区物流园	/		建设办公楼、停车场、仓库、配套设施等		2022	2025	200000		200000		800	陆丰市交通运输局	
3	改造升级甲子、南塘客运站	/		建设办公楼、停车场、配套设施等，占地20亩		2023	2025	10000		10000		20	陆丰市交通运输局	
十	危桥改造							8535		8535				
	“十四五”开工并建成							8535		8535				
1	南塘桥、南坑埔桥、甘溪桥、钱广桥、蕉园桥1、崎汕桥、大埔桥、汤湖桥、滴水桥、赤溪桥、后冲桥、大洋桥、顶蕉园桥、半埔桥1、上英桥2、水城桥、西陂桥、后西陂桥、磨海（二）桥、潭阳桥、店下左右桥、曾厝围桥、龙山桥、香校桥、桥头桥	/	改造	/	/	2021	2025	8535		8535			陆丰市交通运输局	

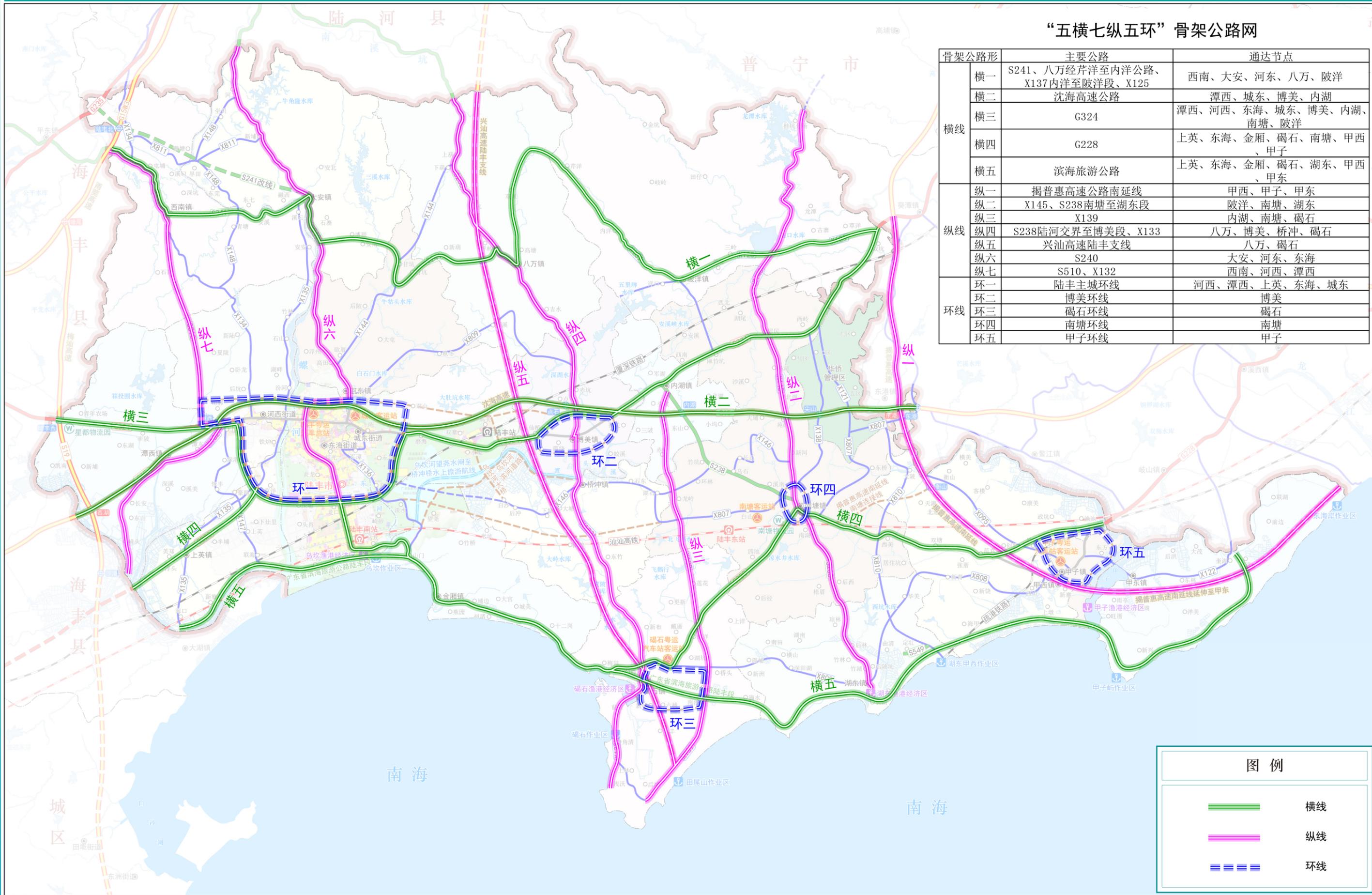


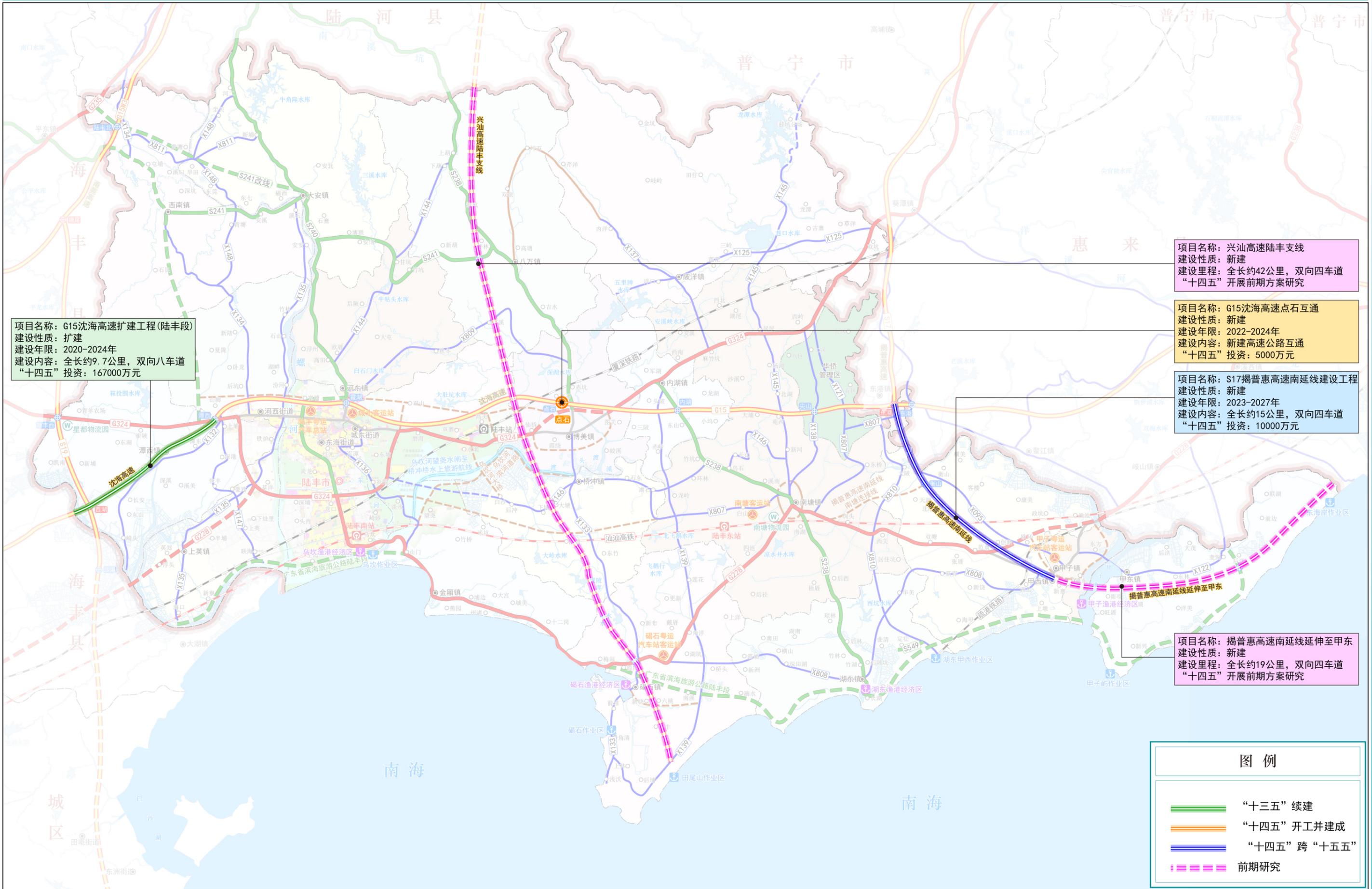


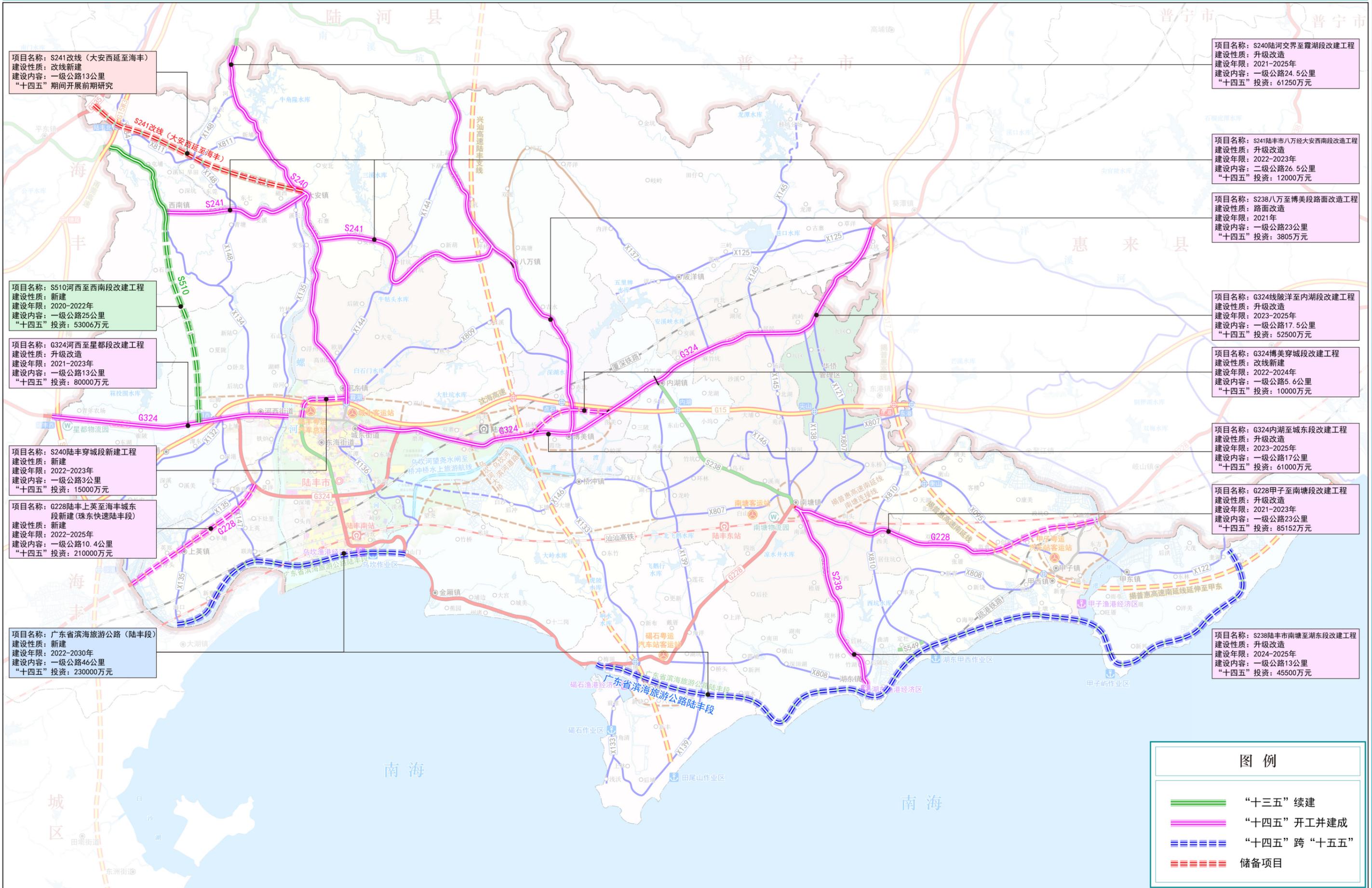


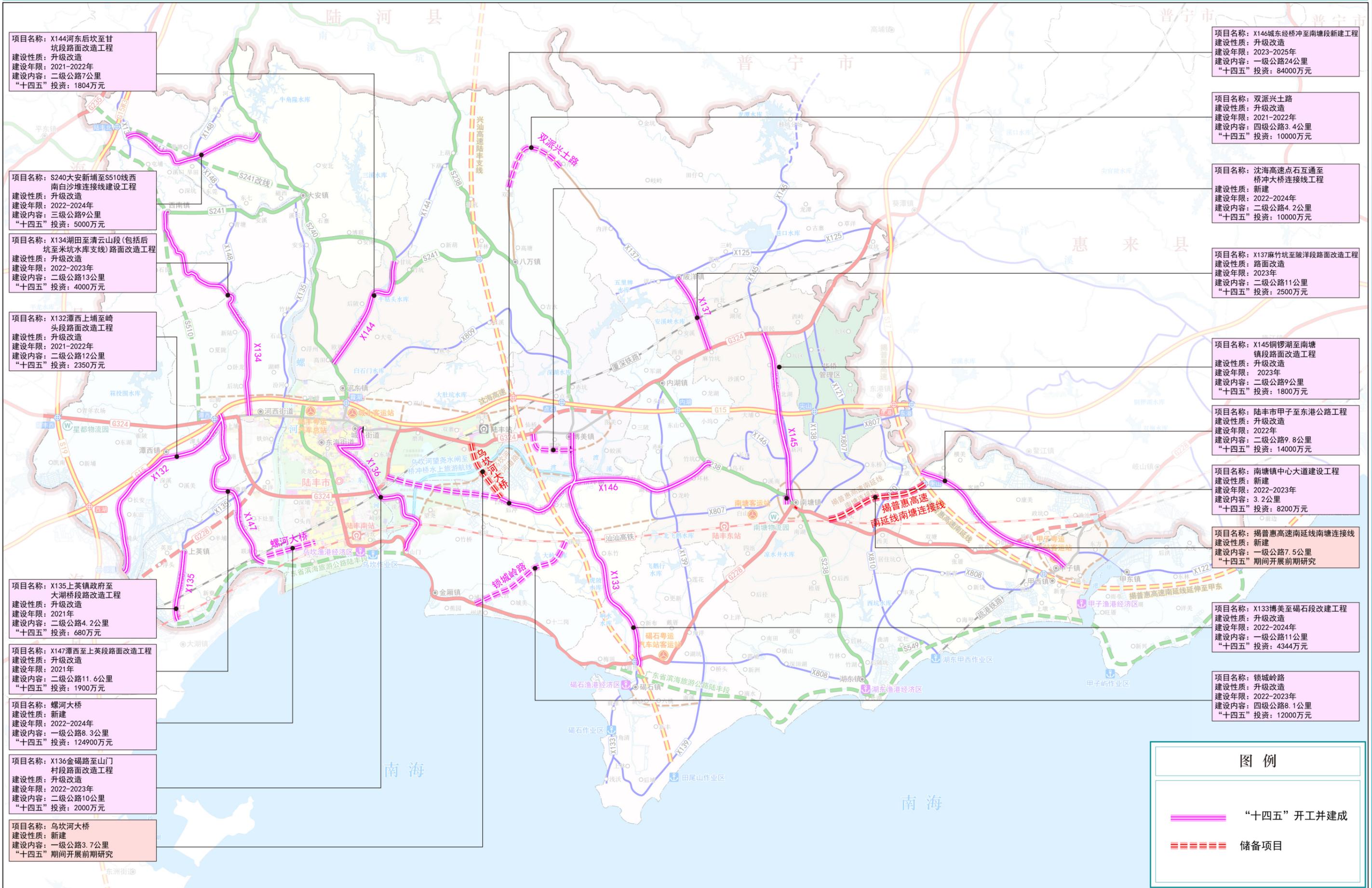
“五横七纵五环”骨架公路网

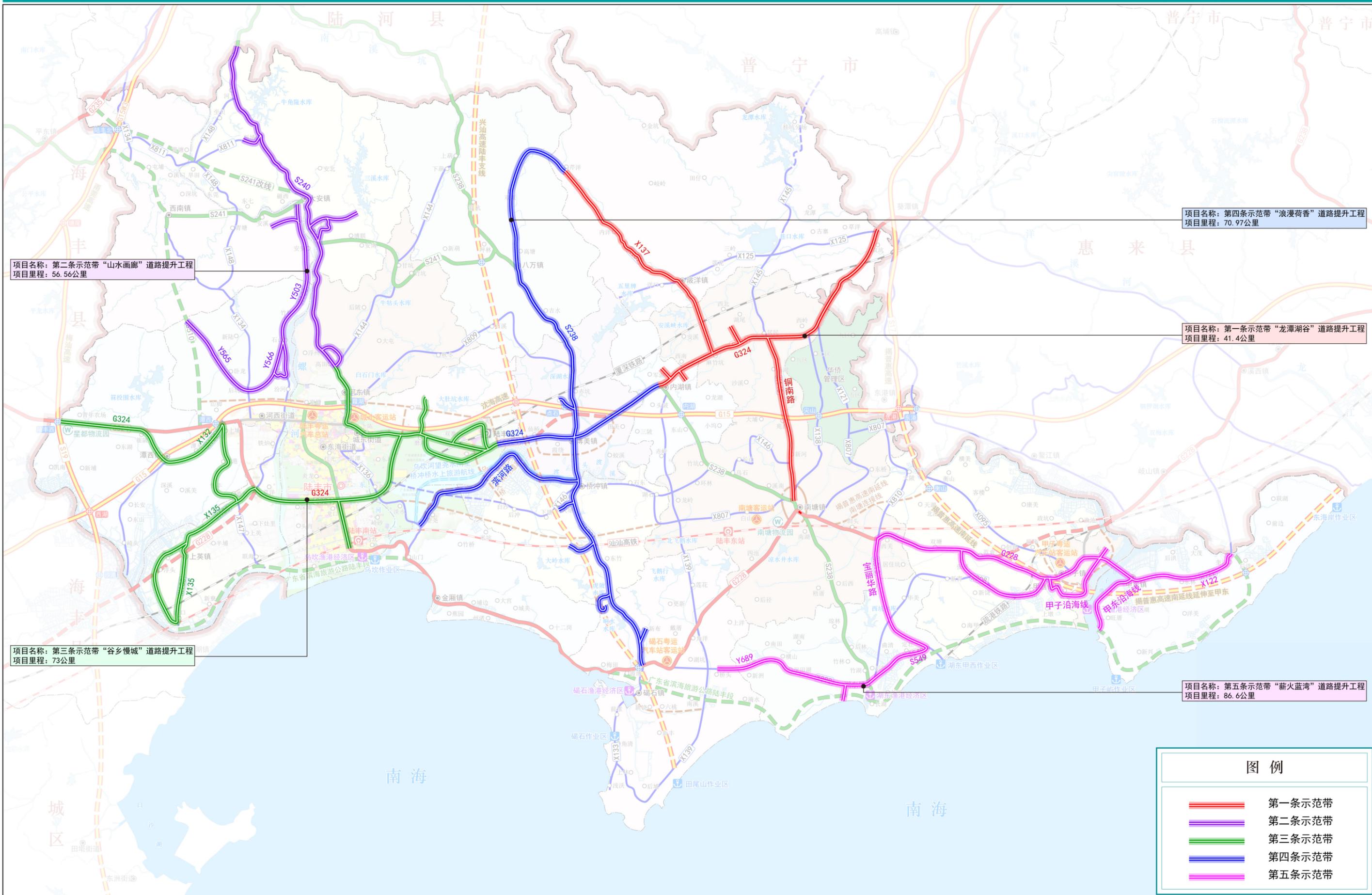
骨架公路形	主要公路	通达节点	
横线	横一	S241、八万经芹洋至内洋公路、X137内洋至陂洋段、X125	西南、大安、河东、八万、陂洋
	横二	沈海高速公路	潭西、城东、博美、内湖
	横三	G324	潭西、河西、东海、城东、博美、内湖、南塘、陂洋
	横四	G228	上英、东海、金厢、碣石、南塘、甲西、甲子
	横五	滨海旅游公路	上英、东海、金厢、碣石、湖东、甲西、甲东
纵线	纵一	揭普惠高速公路南延线	甲西、甲子、甲东
	纵二	X145、S238南塘至湖东段	陂洋、南塘、湖东
	纵三	X139	内湖、南塘、碣石
	纵四	S238陆河交界至博美段、X133	八万、博美、桥冲、碣石
	纵五	兴汕高速陆丰支线	八万、碣石
	纵六	S240	大安、河东、东海
	纵七	S510、X132	西南、河西、潭西
环线	环一	陆丰主城环线	河西、潭西、上英、东海、城东
	环二	博美环线	博美
	环三	碣石环线	碣石
	环四	南塘环线	南塘
	环五	甲子环线	甲子

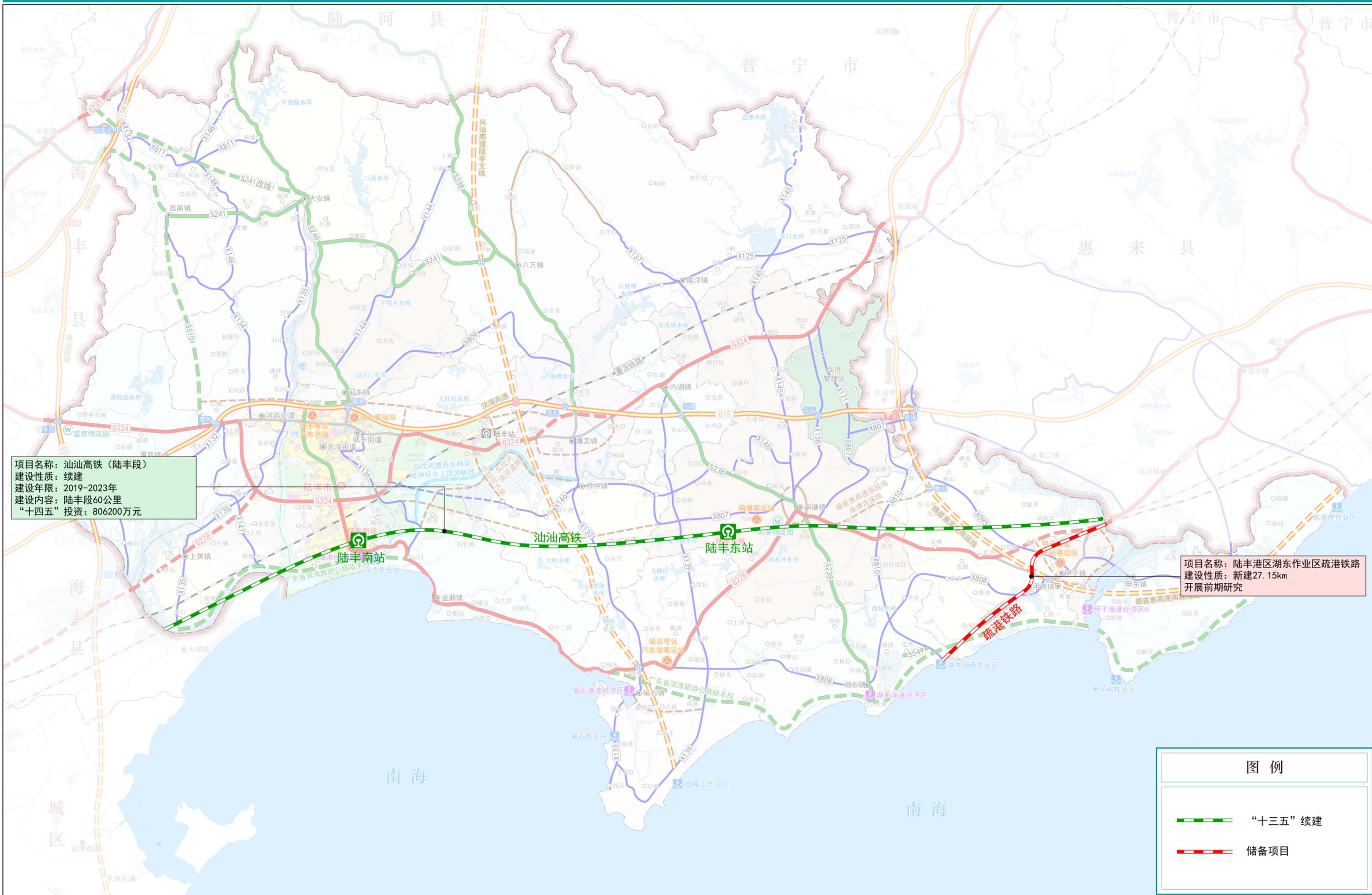


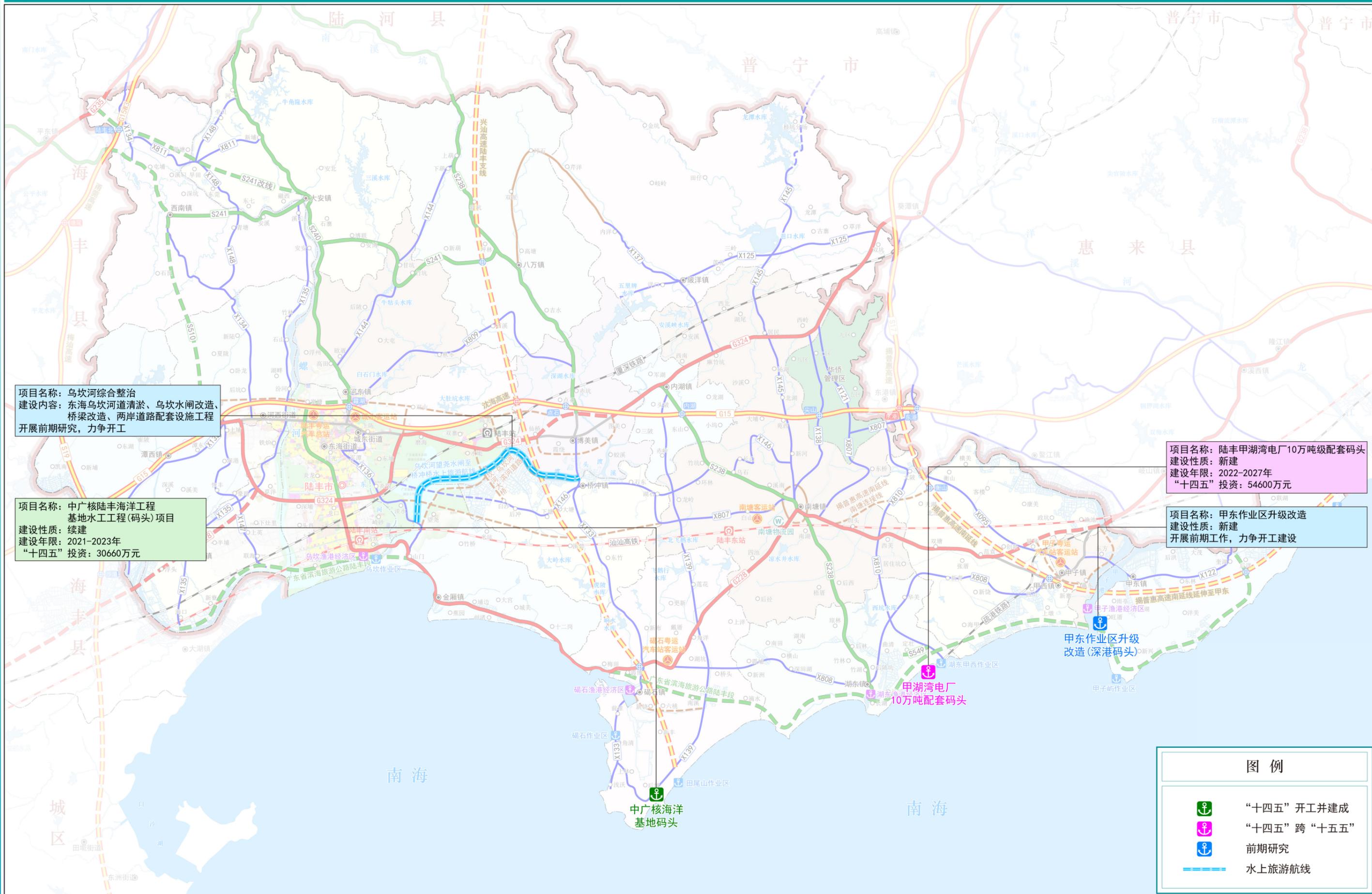












项目名称: 乌坎河综合整治
建设内容: 东海乌坎河道清淤、乌坎水闸改造、桥梁改造、两岸道路配套设施工程
开展前期研究, 力争开工

项目名称: 中广核陆丰海洋工程
基地水工工程(码头)项目
建设性质: 续建
建设年限: 2021-2023年
“十四五”投资: 30660万元

项目名称: 陆丰甲湖湾电厂10万吨级配套码头
建设性质: 新建
建设年限: 2022-2027年
“十四五”投资: 54600万元

项目名称: 甲东作业区升级改造
建设性质: 新建
开展前期工作, 力争开工建设

图例

- “十四五” 开工并建成
- “十四五” 跨“十五五”
- 前期研究
- 水上旅游航线

